

Б.Ч. Месхи, Л.Е. Пустовая, Е.М. Баян

Надзор и контроль в сфере экологической безопасности



Ростов-на-Дону

2017

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ

ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

(ДГТУ)

Б.Ч. Месхи, Л.Е. Пустовая, Е.М. Баян

Надзор и контроль в сфере экологической безопасности

Монография

Ростов-на-Дону

2017

УДК 35.076

Рецензенты:

Ведущий специалист отдела водохозяйственных мероприятий и водного хозяйства министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, к.б.н. Кирий О.А.

Председатель Ростовского областного отделения Всероссийского общества охраны природы Лузанинов А.А.

В монографии «Надзор и контроль в сфере экологической безопасности» изложены основы структуры управления природоохранной деятельностью, ознакомление с которыми готовит выпускников направления подготовки 200104 Техносферная безопасность к осуществлению экспертной, надзорной и инспекционно-аудиторской деятельности. Отражены региональные особенности деятельности надзорных органов Южного Федерального округа.

В монографии использованы актуальные законодательные акты и нормативные документы Российской Федерации, содержит интернет ссылки на основные структуры электронного правительства и описывает особенности их функционирования. Содержание монографии может заинтересовать не только студентов и специалистов, имеющих отношение к надзорно-контрольной деятельности, но и экологопользователей, осуществляющих производственный экологический контроль.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Монография «Надзор и контроль в сфере экологической безопасности» посвящена изучению основных структур управления природоохранной деятельностью, осуществляющих государственный экологический надзор и контроль, ознакомление с которыми сформирует необходимые профессиональные компетенции у выпускников направления 200104 Техносферная безопасность и подготовит их к осуществлению экспертной, надзорной и инспекционно-аудиторской деятельности:

- научное сопровождение экспертизы безопасности новых проектных решений и разработок, участие в разработке разделов безопасности технических регламентов и их нормативно-правовое сопровождение;
- проведение государственного мониторинга, надзора и контроля исполнения требований экологической безопасности;
- участию в аудиторских работах по вопросам обеспечения производственной, промышленной и экологической безопасности объектов экономики;
- осуществлению надзора за соблюдением требований безопасности, проведение профилактических работ, направленных на снижение негативного воздействия на человека и среду обитания;
- проведению экспертизы безопасности и экологичности технических проектов, производств, промышленных предприятий и производственных комплексов.

Освоения материалов монографии поможет овладеть:

- культурой безопасности и риск-ориентированным мышлением, при котором вопросы безопасности и сохранения окружающей среды рассматриваются в качестве важнейших приоритетов в жизни и деятельности человека;
- способностью ориентироваться в основных нормативно-правовых актах в области обеспечения безопасности;

- способностью организовывать, планировать и реализовывать работу исполнителей по решению практических задач обеспечения безопасности человека и окружающей среды на основе действующих нормативных правовых актов.

Монография «Надзор и контроль в сфере экологической безопасности» знакомит с основами организационной структурой органов государственной, исполнительной власти и органов самоуправления, осуществляющих надзор и контроль в сфере экологической безопасности, с их целями, полномочиями, основными задачами, функциями, госуслугами и административными регламентами, правами и обязанностями государственных инспекторов и экологопользователей в ходе контрольно-надзорных мероприятий.

Кроме того, в монографии также отражены и основные положения по организации производственного экологического контроля, которые позволят обеспечить на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, выполнение требований экологического законодательства РФ и подготовиться к проверке со стороны контрольно-надзорных органов.

Введение

Под государственным экологическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также экологопользователями требований, установленных в соответствии с международными договорами РФ, Федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ в области охраны окружающей среды, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов РФ (региональный государственный экологический надзор) согласно их компетенции в соответствии с законодательством РФ в порядке, установленном соответственно Правительством РФ и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Органы исполнительной власти субъектов РФ организуют и осуществляют региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием

объектов, подлежащих государственному экологическому надзору.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, объекты животного мира и среду их обитания, земельных отношений, связанных с переводом земель водного фонда, лесного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов (в части, касающейся земель особо охраняемых природных территорий) в земли другой категории, в области лесных отношений, в области охоты, в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), включающего в себя государственный мониторинг радиационной обстановки на территории Российской Федерации, а также по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха, государственного экологического надзора, особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы [1-7].

Минприроды России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы по надзору в сфере природопользования [2], Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды [3], Федерального агентства водных ресурсов [4], Федерального агентства лесного хозяйства [5] и Федерального агентства по недропользованию [6].

Тема 1 РОСПРИРОДНАДЗОР

Организация деятельности Росприроднадзора осуществляется в соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400 [7].

Росприроднадзор возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ по представлению Министра природных ресурсов и экологии РФ.

Заместителей руководителя Росприроднадзора, назначает на должность и освобождает от должности Министр природных ресурсов и экологии РФ по представлению руководителя Службы.

Руководитель Росприроднадзора вносит предложения о назначении на должность и освобождении от должности руководителей территориальных органов Службы, назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата Службы и заместителей руководителей его территориальных органов.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования имеет свой официально утвержденный флаг и эмблему [8].

Структура Росприроднадзора:

1. Центральный аппарат Росприроднадзора:

- 1.1. Руководитель (3 помощника)
- 1.2. Четыре заместителя
- 1.3. Управление государственного геологического надзора:
 - отдел надзора в области недропользования углеводородного сырья и подземных вод,
 - отдел надзора в области недропользования твердых полезных ископаемых,
 - отдел морской геологии и разрешительной деятельности.
- 1.4. Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия:

- отдел регулирования и нормирования в области обращения с отходами,
- отдел надзора и разрешительной деятельности в области обращения с отходами,
- отдел регулирования в области сохранения биоразнообразия,
- отдел надзора в сфере особо охраняемых природных территорий и животного мира.

1.5. Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора:

- отдел надзора на море, за водными ресурсами и координации разрешительной деятельности в области охраны водных ресурсов,
- отдел надзора, координации, нормирования и разрешительной деятельности в области охраны атмосферного воздуха,
- отдел земельного надзора,
- отдел планирования и анализа контрольно-надзорной деятельности.

1.6. Контрольно-аналитическое управление:

- отдел контроля деятельности территориальных органов,
- отдел аналитического сопровождения и развития информационных систем,
- организационный отдел,
- отдел оперативных дежурных.

1.7. Управление экономики и финансов:

- отдел финансирования,
- отдел администрирования доходов,
- отдел бюджетного учета и отчетности,
- отдел по управлению имуществом, организации торгов и договорной работы,
- отдел внутреннего аудита и координации подведомственных организаций.

1.8. Управление государственной экологической экспертизы:

- отдел государственной экологической экспертизы проектной документации,
- отдел координации и контроля проведения государственной экологической экспертизы.

1.9. Правовое управление:

- отдел правового обеспечения деятельности Службы,
- отдел судебной и судебно-аналитической работы,
- отдел правоприменительной практики.

1.10. Управление делами и государственной службы:

- отдел делопроизводства,
- отдел государственной службы и кадров,
- отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

1.11. Специальный отдел.

2. Территориальные органы:

2.1. Департаментов Росприроднадзора (8 шт.),

2.2. Управления по субъектам РФ (72 шт.)

3. Подведомственные организации:

3.1. Центров лабораторного анализа (7 шт.),

3.2. Дирекций по техническому обеспечению надзора на море (6 шт.),

3.3. Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия [9],

3.4. Институт промышленной экологии [10],

3.5. Специнспекция по охране редких исчезающих видов растений и животных.

4. **Научно-технический совет (НТС)** - совещательным орган.

5. **Общественный Совет.**

6. **Морские управления Росприроднадзора (3 шт.).**

7. **Байкальское управление Росприроднадзора.**

Перечни объектов надзора и контроля Росприроднадзора по федеральным округам: Дальневосточный, Приволжский, Северо-Западный, СевероКавказский, Сибирский, Уральский, Центральный, Южный.

Полномочия Росприроднадзора.

Основные виды деятельности: надзор, экспертиза, реестры, кадастры, лицензирование, разрешения, согласования, нормирование, заключения, особые объекты, охрана, контроль, кадры, право, экономика, общие функции.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- государственный земельный надзор;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный экологический надзор на континентальном шельфе РФ;
- государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море РФ;
- государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне РФ;
- государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
- федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ (государственные природные заповедники и национальные парки));
- федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

**Перечень основных государственных услуг,
реализуемых Росприроднадзором**

- 1) Организация и проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня
- 2) Выдача разрешений на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (за исключением радиоактивных веществ), вредные физические воздействия на атмосферный воздух
- 3) Лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I – IV класса опасности
- 4) Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение
- 5) Установление нормативов на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух
- 6) Осуществляет контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора;
- 7) Выдача разрешений на использование (добывание), содержание и разведение, оборот объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ
- 8) Выдача разрешений на акклиматизацию новых для фауны РФ объектов животного мира, переселение объектов животного мира в новые места обитания, на гибридизацию объектов животного мира
- 9) Выдача разрешений на вывоз из РФ и ввоз в РФ видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб (Разрешение СИТЕС)
- 10) Согласование заявлений о выдаче лицензий на экспорт информации о недрах, отдельных видов минерального сырья и коллекций по минералогии и палеонтологии, товаров растительного и животного происхождения.

- 11) Выдача разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, перемещение отходов, РФ ядовитых веществ.

Службой в рамках имеющихся полномочий выполняется 122 государственных услуг и функций. Объектами надзора являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, в части деятельности, связанной с природопользованием и негативным воздействием на окружающую среду. Количество поднадзорных объектов превышает 100 тысяч. В среднем Службой в год проводится порядка 20 тысяч надзорных мероприятий. Государственные инспекторы в своей деятельности применяют 66 статей Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Контрольно-надзорная деятельность Росприроднадзора и его территориальных органов осуществляется в соответствии с Планом и Приказом о проведении контрольно-надзорной деятельности на текущий год, которые размещены на сайте Росприроднадзора и в Федеральной государственной информационной системе Единый реестр проверок [11], который находится в ведении Генеральной прокуратуры РФ.

Единый реестр проверок содержит информацию о плановых и внеплановых проверках, проводимых в соответствии с законодательством РФ [12-14].

Экологическая отчетность в РОСПРИРОДНАДЗОР

Отчетность представляют все экологопользователи, которые ведут деятельность, связанную с негативным влиянием на окружающую среду [15]:

1. Форма федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) "Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления" предоставляют юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с отходами производства и потребления. Ежегодно до 01.02 после отчетного периода.

2. Отчетность **МСП** об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности) представляют субъекты малого и среднего предпринимательства. Ежегодно до 15.01 следующего за отчетным периодом.
3. Декларация о плате за **НВОС** представляется лицами, обязанными вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии со ст.16.1 ФЗ №7 [16-18]. Ежегодно до 10 марта года, следующего за отчетным периодом.
4. **Декларация** о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год **готовых товаров**, в том числе упаковки. Ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом.
5. Отчетность о выполнении **нормативов утилизации отходов** от использования товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, включенных в перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств [19]:
 - производителями и импортерами товаров (пункт 4 статьи 24.2 ФЗ №89 [20]);
 - объединением (союзом) производителей и импортеров товаров (пункт 5 статьи 24.2 ФЗ №89 [20]).Ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом.
6. Годовая форма федерального статистического наблюдения **№2-ТП (рекультивация)** "Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы". Ежегодно до 01.02 после отчетного периода.

**ДЕПАРТАМЕНТ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПО ЮФО**

Департамент Росприроднадзора по ЮФО располагается по адресу: 344090, г. Ростов-на-Дону, пр. Стачки, 200/1, корпус 3 [21], осуществляет региональный государственный экологический надзора, предметом которого является осуществление должностными лицами министерства деятельности, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, местного самоуправления, а также юридическими лицами и гражданами требований, установленных законодательством РФ в области охраны окружающей среды, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений [21-25].

Объекты, подлежащие федеральному государственному экологическому надзору, региональному государственному экологическому надзору не подлежат.

Структура департамента

1. Начальник Департамента
2. Три Заместителя начальника Департамента
3. Отдел надзора за водными и земельными ресурсами,
4. Отдел экологического, геологического надзора и охраны недр,
5. Отдел государственной экологической экспертизы и нормирования,
6. Отдел учета платы за негативное воздействие на окружающую среду
7. Отдел делопроизводства и административного-хозяйственного обеспечения
8. Отдел информационно-аналитической деятельности
9. Отдел экономики, финансов и бухгалтерского учета
10. Отдел правового и кадрового обеспечения
11. Управление животного мира и регионального государственного экологического надзора:
 - Отделы:
 - Ростовский межрайонный отдел;
 - Отдел охраны, контроля и надзора;

- Отдел административного производства и контроля платежей.

- Филиалы:

- Неклиновский межрайонный отдел (с. Покровское);
- Усть-Донецкий межрайонный отдел (г. Волгодонск);
- Орловский межрайонный отдел (Орловский район);
- Миллеровский межрайонный отдел (г. Миллерово);
- Обливский межрайонный отдел (ст. Обливская).

12. Специальный отдел.

Перечни объектов надзора и контроля Росприроднадзора по ЮФО:

- Астраханская область,
- Волгоградская область,
- Краснодарский край и Республика Адыгея,
- Республика Калмыкия,
- Черноморо-Азовское морское управления Росприроднадзора.

Подведомственные организации (учреждения)

- Федеральное бюджетное учреждение "Черноморо-Азовская Дирекция по техническому обеспечению надзора на море" (г. Новороссийск, ул. Рыбацкая, д. 1),
- Федеральное бюджетное учреждение "Северо-Каспийская Дирекция по техническому обеспечению надзора на море" (г. Астрахань, Дорожная 4-я, 106),
- Федеральное бюджетное учреждение "Центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу" (г. Краснодар, ул. Захарова 11, строение 2).

Стратегическая цель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по ЮФО - обеспечение экологической и экономической безопасности РФ, соблюдение рационального, непрерывного, не истощительного, экологически безопасного природопользования, сохранение всех компонентов окружающей среды от деградации и уничтожения.

Приоритетным направлением в деятельности Главного Управления Росприроднадзора по ЮФО является работа по устранению нарушений природоохранного и природоресурсного законодательства РФ и выработке системного подхода к проведению контрольно-надзорных мероприятий, определяющих главную задачу территориальных органов Росприроднадзора – создание благоприятных условий рационального природопользования на территории ЮФО [22].

Полномочия Департамент Росприроднадзора по ЮФО:

1. Осуществляет контроль и надзор в установленных сферах:

1.1. в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения (ООПТ ФЗ), а также среды их обитания;

1.2. в области организации и функционирования ООПТ ФЗ;

1.3. за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

1.4. за использованием и охраной водных объектов (федеральный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов);

1.5. за соблюдением законодательства РФ и международных норм и стандартов в области морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе;

1.6. за рациональным использованием минеральных и живых ресурсов на континентальном шельфе;

1.7. государственный земельный контроль в пределах своих полномочий;

1.8. за соблюдением требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды, в том числе в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов);

1.9. за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (государственный лесной контроль и надзор) на землях ООПТ ФЗ;

1.10. за исполнением органами государственной власти субъектов РФ переданных им для осуществления полномочий РФ в области водных отношений с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;

1.11. за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий в области государственной экологической экспертизы, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;

1.12. за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов РФ полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции;

1.13. государственный пожарный надзор в лесах, расположенных на землях ООПТ ФЗ;

2. Осуществляет охрану водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу РФ, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

3. Участвует в осуществлении ведения Красной книги РФ;

4. Участвует в ведении государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух, в том числе участвующих в выполнении

международных обязательств РФ в области химического разоружения, и расположенных на территории Ростовской области;

5. Участвует в ведении государственного кадастра отходов, государственного учета в области обращения с отходами, а также в проведении работы по паспортизации отходов (в том числе выдаче свидетельств о классе опасности отходов для окружающей среды и согласовании паспортов отходов I - IV классов опасности), в том числе образующихся при выполнении международных обязательств РФ в области химического разоружения, а также непосредственно осуществляет перечисленные в данном пункте функции на территориях муниципальных образований;

6. Осуществляет функции получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Департамента и реализацию возложенных на него функций;

7. Осуществляет в порядке, установленном законодательством РФ, администрирование поступлений в бюджеты бюджетной системы РФ в установленной сфере деятельности;

8. Осуществляет координацию и контроль деятельности управлений Росприроднадзора по субъектам РФ, находящихся на территории Южного федерального округа, а также обеспечивает оперативное руководство деятельностью ФБУ "Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море" и ФБУ "Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море";

9. Выдает лицензии юридическим и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Ростовской области, а также на территориях двух и более субъектов РФ, входящих в состав Южного федерального округа, один и тот же вид хозяйственной или иной деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности;

10. Выдает на территории Ростовской области заключения о соответствии экологическим нормам и требованиям производственных и складских помещений организаций, осуществляющих деятельность, связанную с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в случаях, предусмотренных федеральным законом;

11. Выдает на территории Ростовской области разрешения на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (за исключением радиоактивных веществ) и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

12. Выдает на территории Ростовской области заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения;

13. По поручению центрального аппарата Росприроднадзора организует и проводит в порядке, установленном законодательством РФ, государственную экологическую экспертизу федерального уровня;

14. Утверждает на территории Ростовской области нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, в том числе на объектах по хранению и уничтожению химического оружия при проведении работ по уничтожению или конверсии объектов по уничтожению, производству и разработке химического оружия, а также при ликвидации последствий их деятельности;

15. Устанавливает на территории Ростовской области нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и временно согласованных выбросов;

16. Организует на территории Ростовской области прием и рассмотрение отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и

среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы;

17. Согласовывает на территории Ростовской области нормативы допустимых сбросов веществ и микроорганизмов (за исключением радиоактивных веществ) в водные объекты для водопользователей;

18. Представляет в центральный аппарат Росприроднадзора информацию о возможности ввоза в РФ ядовитых веществ и об организации государственного экологического контроля за целевым использованием ввозимых ядовитых веществ, применительно к территории Ростовской области;

19. Согласовывает на территории Ростовской области заявления о выдаче лицензий на экспорт ресурсов животного и растительного происхождения, выдаваемых Министерством промышленности и торговли РФ;

20. Подготавливает на территории Ростовской области для представления в центральный аппарат Росприроднадзора мотивированные заключения:

20.1. для выдачи разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесённых в Красную книгу РФ

20.2. для выдачи распорядительных лицензий на оборот диких животных, принадлежащим к видам, занесенным в Красную книгу РФ;

21. Подготавливает на территории Ростовской области для представления в центральный аппарат Росприроднадзора на территории справки-обоснования:

21.1. для согласования заявлений о выдаче лицензий на экспорт Ресурсов животного и растительного происхождения, выдаваемых Министерством промышленности и торговли РФ;

21.2. для согласования заявлений о выдаче лицензий на экспорт коллекционных материалов по минералогии и палеонтологии, отдельных видов минерального сырья и информации о недрах.

22. Согласовывает на территории Ростовской области порядок осуществления производственного контроля в области обращения с отходами, определяемый юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, по объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому контролю;

23. Осуществляет согласование введения органами государственной власти Ростовской области ограничений и запретов на использование объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов (кроме объектов рыболовства);

24. Координирует деятельность органов государственной власти субъектов РФ, входящих в состав ЮФО, в области охраны и использования объектов животного мира в пределах своей компетенции;

25. Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ.

Порядок обращения граждан в Департамент Росприроднадзора по ЮФО

Согласно статье 33 Конституции РФ "Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления" [23].

Подведомственные организации

Центр лабораторного анализа и технических измерений по ЮФО

ЦЛАТИ по Ростовской области

Целью деятельности является осуществление мер в области охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного воздействия на окружающую среду [24].

Для достижения целей и выполнения задач ЦЛАТИ за счет средств федерального бюджета осуществляет в установленном порядке следующие основные виды деятельности:

- лабораторное обеспечение федерального госэкоконтроля;

- экспертное сопровождение работ в области платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- информационное обеспечение экологического нормирования;
- информационное обеспечение федерального госэкоконтроля.

Для достижения поставленных целей ЦЛАТИ имеет право осуществлять в соответствии с законодательством РФ следующие, не являющиеся основными, виды приносящей доход деятельности по договорам на возмездной основе с физическими и юридическими лицами, по ценам, сформированным в порядке, установленном законодательством РФ:

- проведение испытаний, исследований (в том числе микробиологических и радиологических), сертификации, измерений и анализов (включая отбор проб) выбросов и сбросов загрязняющих веществ, отходов, компонентов окружающей среды, веществ, материалов, оборудования, строительных конструкций, зданий, сооружений и фундаментов;
- проведение экспертиз промышленной, экологической и энергетической безопасности, безопасности тепловых и электрических установок и сетей, энергоэффективности использования топливно-энергетических ресурсов и иных экспертиз;
- при чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера; проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области охраны окружающей среды;
- деятельность по обращению с опасными отходами, в том числе организация работ по отнесению отходов к определенному классу опасности;
- участие в проведении расчетов нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, работах по определению размеров платы за загрязнение окружающей природной среды;
- проведение работ по оценке воздействия на окружающую среду проектируемых и действующих предприятий;
- инженерные, инженерно-экологические изыскания и инженерно-техническое проектирование в промышленности, строительстве, энергетике и экологии;

- выполнение работ и/или оказание услуг в области обеспечения единства измерений, в том числе участие в аккредитации испытательных и экоаналитических лабораторий;
- аналитическое обеспечение работ и услуг;
- проведение экологического и энергетического аудита;
- проведение экологического мониторинга, источников негативного воздействия на атмосферный воздух, поверхностные водные объекты, почву, в том числе объектов (мест) размещения отходов;
- оказание консультационных услуг, соответствующих целям создания Учреждения;
- наладка, калибровка и поверка природоохранного оборудования, средств измерений и контроля экологических параметров производств;
- организация и проведение семинаров в области охраны окружающей среды, промышленной, строительной безопасности, энергетики и энергоэффективности использования топливно-энергетических ресурсов;
- организация системы экологического менеджмента на предприятии, производственного экологического контроля;
- разработка паспортов безопасности объекта, паспортов ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН), планов предупреждения локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛЛАС).

Территориальные отделы ФБУ «ЦЛАТИ ПО РО»

В состав Филиала ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» - «ЦЛАТИ по Ростовской области» входит 5 экоаналитических лабораторий, расположенных в городах на территории Ростовской области в городах Ростов, Каменск, Шахты, Новочеркасск, Волгодонск.

Экоаналитические лаборатории аккредитованы на техническую компетентность и независимость Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии РФ. Имеется передвижная экологическая лаборатория.

**Экоаналитические лаборатории оказывают следующие услуги
в области Экологической безопасности:**

- консультация, анализ, проверка выполнения требования природоохранного законодательства РФ, экологических норм и правил, соблюдения нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;
- проведение измерений и анализов (отбор проб, химический анализ, инструментально-аналитические измерения) всех объектов окружающей среды;
- инвентаризация источников негативного воздействия на окружающую среду, в том числе: промвыбросов ЗВ в атмосферу, мест размещения отходов, сбросов в водные объекты;
- разработка проектов: предельно-допустимых выбросов ЗВ в атмосферный воздух (ПДВ), нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, нормативов допустимого сброса;
- разработка программ проведения производственного экологического контроля по всем средам загрязнения окружающей среды (воздух, вода, почва-отходы);
- проведение производственного контроля над источниками промвыбросов ЗВ в атмосферу;
- составление и выполнение технического отчета по выбросам ЗВ в атмосферу;
- проверка эффективности работы ГОУ (составление паспорта ГОУ);
- составление и согласование планов-графиков производственного экологического контроля;
- проведение исследований по определению класса опасности отходов производства;
- экспериментальное подтверждение 5 класса опасности отходов;
- проведение работ по подтверждению класса опасности отходов-паспортизация отходов;
- ведение учета образовавшихся, использованных, переданных другим организациям отходов;

- ежегодное продление лимитов на размещение отходов, составление технического отчета о неизменности технологического процесса;
- контроль соблюдения лимитов размещения отходов;
- составление ежегодной отчетности для малых и средних предприятий об образовании отходов;
- оказание консультационных услуг в оформлении материалов на получение лицензии по обращению с отходами 1-4 классов опасности;
- ежеквартальный расчет платежей за негативное воздействие на окружающую среду;
- составление и сдача форм статистической отчетности-2ТП;
- разработка и утверждение в установленном порядке мероприятий по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности на предприятии;
- аналитическое обеспечение работ и услуг по ликвидации экологических последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- локальное обследование загрязнений грунтов и грунтовых вод;
- проведение экологического мониторинга: золошлакоотвалов с подтверждением класса опасности накопленных золошлаков, качества сбрасываемых сточных вод и их влияние на водный объект, качества почв, грунтов, донных отложений;
- проведение экологического аудирования (сертификация услуг (работ)).

Отдел технического диагностирования

(промышленная безопасность) оказывают следующие услуги:

- подготовка руководителей и специалистов организаций по вопросам промышленной безопасности, осуществляющих эксплуатацию объектов поднадзорных Ростехнадзору;
- разработка документов;
- идентификация ОПО;

- подготовка документов для внесения в государственный реестр ОПО;
- подготовка документов для лицензирования ОПО;
- составление технического паспорта взрывобезопасности ОПО;
- план ликвидации аварий (ПЛА) на ОПО;
- положение о производственном контроле;
- положение о порядке расследования причин инцидентов на ОПО;
- локальный акт по организации и выполнению мероприятий, обеспечивающих безопасность транспортирования ОВ ж/д, а/транспортом;
- инструкции по безопасной эксплуатации оборудования ОПО хранения, переработки и использования растительного сырья.

**Отдел лабораторно-технических измерений и обеспечения
безопасности на опасных производственных объектах с
электротехнической лабораторией (Энергетическая безопасность)
оказывают следующие услуги:**

- испытания и измерения электрооборудования до и выше 1000 В;
- отыскание повреждения в кабельных и воздушных линиях до 10 кВ;
- проведение работ по подготовке проектной документации на соответствие НТД в области энергетики;
- расчет мощности;
- расчет потерь кабельных, воздушных линий;
- расчет потерь в трансформаторах;
- рекомендации по методическому обеспечению электротехнических лабораторий (ЭТЛ);
- обеспечивает программами подготовки и прохождения стажировки персонала ЭТЛ;
- обеспечивает методиками проведения испытаний и измерений до и выше 1000 В, разработанными филиалом ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» - «ЦЛАТИ по Ростовской области».

Федеральное бюджетное учреждение «Черноморо-Азовская дирекция

по техническому обеспечению надзора на море»

(ФБУ «ЧерАзтехмордирекция»)

Основная цель - контроль и надзор деятельности во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ, береговой линии в границах территории, примыкающей к морю, морских водоохранных зон, морских портов и земельных участков прибрежных полос, занятых объектами хозяйственности, являющихся водопользователями или оказывающих влияние на состояние морской среды.

Виды деятельности:

- техническое, транспортно-экспедиционное и лабораторное обеспечение осуществления Росприроднадзором и его территориальными органами госконтроля и надзора в сфере природопользования и охраны окружающей среды
- химико-аналитическое и информационно-аналитическое обеспечение мероприятий госконтроля
- техническое обеспечение осуществляемых Росприроднадзором и его территориальными органами измерений и анализов (включая отбор проб) в области экоаналитического контроля
- участие в подготовке совместно с территориальными органами Росприроднадзора ежегодных докладов о состоянии природных ресурсов, охраны окружающей среды и госконтроля
- подготовка предложений по разработке инструктивно-методических документов в установленной сфере деятельности.
- Участие в научно-исследовательских работах по оценке экологического состояния водного объекта;
- Участие в разработке программы производственного контроля за состоянием окружающей среды водного объекта;
- Анализ результатов производственного контроля за состоянием окружающей среды водного объекта.

Региональный государственный экологический надзор

Региональный государственный экологический надзор осуществляется в соответствии с административным регламентом государственными инспекторами [25].

Государственные инспектора Ростовской области в области охраны окружающей среды, старшие государственные инспектора в области охраны окружающей среды, главный государственный инспектор Ростовской области в области охраны окружающей среды, его заместители, при исполнении государственной функции имеют право:

- запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;
- беспрепятственно по предъявлению служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о назначении проверки посещать и обследовать хозяйственные объекты, в том числе очистные сооружения, обследовать другие обезвреживающие устройства, средства контроля, технические и транспортные средства, оборудование и материалы, а также проводить необходимые исследования, испытания, измерения, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю;
- осуществлять плановые (рейдовые) осмотры с целью предотвращения, выявления и пресечения нарушений законодательства об охране окружающей среды;
- осуществлять мероприятия по проведению инструментально-аналитических измерений при проведении проверок и административных расследований для установления соответствия фактических и установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при условии оформления протоколов (при отборе образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения исследований, испытаний, измерений);

- выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда растениям, животным, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;
- в соответствии со своей компетенцией составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушением обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;
- привлекать в установленном законодательством РФ порядке экспертов и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также при проведении административных расследований;
- осуществлять опрос свидетелей, потерпевших (если имеются);
- при наличии оснований и в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении (в присутствии двух понятых);
- осуществлять контроль за уплатой штрафов, назначенных за нарушение требований в области охраны окружающей среды, возбуждать дела об административных правонарушениях за неуплату штрафа в установленный срок;
- направлять в уполномоченные органы материалы для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам составов преступлений;
- предъявлять в установленном законодательством РФ порядке иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований.

Обязанности государственных инспекторов:

- исполнять полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;
- принять все меры для обеспечения доказательной базы по делу об административном правонарушении, в том числе применять фото- и видеосъемку, иные методы фиксации доказательств;
- соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы экологопользователя, проверка которого проводится;
- проводить проверку на основании приказа министра природных ресурсов и экологии Ростовской области и уполномоченным министром лицом о проведении в соответствии с ее назначением;
- проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии приказа министерства;
- не препятствовать экологопользователям присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения, информацию и документы по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- знакомить экологопользователя с результатами проверки;
- учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов экологопользователей;
- доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством РФ;
- соблюдать сроки проведения проверки, установленные Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ [12];

- не требовать документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством РФ;
- перед началом проведения выездной проверки по просьбе экологопользователя ознакомить их с положениями административного регламента, в соответствии с которым проводится проверка;
- осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок;
- в случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;
- принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению и меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;
- в случае если при проведении проверки установлено, что деятельность юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя, эксплуатация ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые ими товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или такой вред причинен, незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя;
- довести до сведения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

- соблюдать законодательство Российской Федерации, Ростовской области, права и законные интересы юридических лиц и граждан; осуществлять иные предусмотренные федеральными законами права, соблюдать запреты, ограничения и исполнять обязанности.

Государственные инспектора, осуществляющие государственную функцию, не вправе:

- проверять выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям министерства;
- осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя или его представителя;
- требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;
- требовать нотариального удостоверения копий документов, представляемых в министерство, если иное не предусмотрено законодательством РФ;
- отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов;
- распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну;
- превышать установленные сроки проведения проверки;
- осуществлять выдачу предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.

Вред, причиненный экологопользователям вследствие действий (бездействия) должностных лиц органа государственного надзора, признанных в установленном законодательством РФ порядке неправомерными, подлежит возмещению, включая упущенную выгоду

(неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством.

Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям правомерными действиями должностных лиц органа государственного надзора, возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Описание результата исполнения государственной функции:

- составление акта проверки;
- выдача предписания об устранении выявленных нарушений;
- составление протокола об административном правонарушении;
- вынесение постановления о назначении административного наказания;
- направление материалов в соответствующие правоохранительные органы, в случае выявления в ходе проверки фактов нарушений действующего законодательства РФ, содержащих признаки состава преступления;
- предъявление в установленном порядке требований о возмещении вреда, причиненного правонарушением или преступлением;
- направление материалов дела в соответствующий территориальный орган внутренних дел, в случае если размер ущерба, причиненного окружающей среде, является значительным, крупным или особо крупным;
- направление материалов в соответствующие органы государственной власти по подведомственности, в случае выявления в ходе фактов нарушений действующего законодательства РФ, Ростовской области, не отнесенных к компетенции министерства.

Сроки подготовки к исполнению государственной функции.

Подготовка к исполнению государственной функции осуществляется:

- при проведении плановых проверок - со дня утверждения плана проверок до дня начала осуществления проверки;
- при проведении внеплановых проверок - непосредственно перед проведением проверки;

- при осуществлении плановых (рейдовых) осмотров - со дня издания министерством приказа об утверждении документов по рейдовым мероприятиям (плана-графика и планового (рейдового) задания) до начала осуществления планового (рейдового) осмотра.

Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения

Исполнение государственной функции включает в себя следующие административные процедуры:

- разработка ежегодного плана проведения плановых проверок;
- проведение плановых проверок;
- проведение внеплановых проверок;
- проведение плановых (рейдовых) осмотров;
- оформление результатов проверок.

Ежегодные планы проведения плановых проверок утверждаются приказом министра (уполномоченного министром лица).

Основанием для включения юридического лица либо индивидуального предпринимателя в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

- государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

План проверок утверждается министром (уполномоченным министром лицом) и направляется в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок. Отдел охраны, контроля и надзора обеспечивают доведение утвержденного ежегодного плана проверок до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте министерства в сети Интернет в срок до 31 декабря текущего года.

Проведение плановых проверок

Срок проведения проверки составляет не более чем 20 рабочих дней со дня начала ее проведения.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен министром (уполномоченным министром лицом), но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов.

Проверка проводится на основании приказа министра.

Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в приказе министра.

Плановые проверки проводятся в форме документарной проверки или выездной проверки.

О проведении плановой проверки юридическое лицо или индивидуальный предприниматель уведомляются не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии приказа министра о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Заверенные печатью копии приказа министра вручаются под роспись должностными лицами министерства, проводящими проверку, экологопользователю одновременно с предъявлением служебных удостоверений.

По просьбе экологопользователя должностное лицо министерства обязано ознакомить подлежащих проверке лиц с административными регламентами проведения мероприятий по контролю и порядком их проведения на объектах, используемых юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности.

В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении министерства, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, министерство направляет мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые заверенные копии документов в течение 10 рабочих дней. К запросу прилагается заверенная печатью копия приказа министра.

Выездная проверка проводится по месту нахождения экологопользователя и (или) по месту фактического осуществления его деятельности.

Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения государственным инспектором, обязательного ознакомления руководителя или его уполномоченного представителя с приказом министра о назначении выездной проверки и с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

Министерство привлекает к проведению выездной проверки экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с экологопользователем, в отношении которых проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц.

В случае неповиновения законному распоряжению государственного инспектора, осуществляющего региональный государственный экологический надзор, и (или) препятствование со стороны

экологопользователя проведению проверки, а также ограничения доступа государственных инспекторов на проверяемую территорию, государственный инспектор обязан зафиксировать данный факт актом, составленным в произвольной форме, и направить акт с приложением необходимых документов с сопроводительным письмом в орган прокуратуры для решения вопроса о принятии мер прокурорского реагирования в отношении субъекта хозяйственной или иной деятельности, а также составить протокол об административном правонарушении и направить протокол со всеми необходимыми материалами в течение трех суток с момента его составления в суд.

Результатами административного действия являются:

- акт проверки;
- предписание об устранении нарушений законодательства РФ;
- протокол об административном правонарушении и постановление о назначении административного наказания.

В случае выявления в результате планового мероприятия по надзору нарушений обязательных требований государственный инспектор реализует следующие полномочия, направленные на соблюдение законодательства РФ в сфере компетенции министерства:

- фиксирует факты выявленных нарушений в акте проверки;
- выдает предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;
- при выявлении признаков административного правонарушения, предусмотренного Кодексом РФ об административных правонарушениях, возбуждают дела об административных правонарушениях, а начальники межрайонных отделов, соответственно, обеспечивают их рассмотрение в установленном порядке и применяют административное наказание.

Проведение внеплановых проверок

Основаниями для начала административной процедуры являются:

- истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- поступление в министерство обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:
- возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

К проведению внеплановых проверок по согласованию могут привлекаться другие государственные органы (организации) и общественные объединения.

Срок проведения внеплановой проверки составляет не более 20 рабочих дней со дня начала ее проведения.

Внеплановые проверки проводятся в форме документарной проверки или выездной проверки.

О проведении внеплановой выездной проверки экологопользователь уведомляется не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

В случае, если в результате деятельности экологопользователя причинен или причиняется вред, то предварительное уведомление о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

Порядок проведения плановых (рейдовых) осмотров аналогичен порядку проведения плановых проверок.

Текущий контроль за соблюдением и исполнением должностными лицами федерального органа исполнительной власти законодательства по исполнению государственной функции, а также за принятием ими решений выполняется начальниками отделов согласно административным процедурам.

Государственные инспектора в случае ненадлежащего исполнения (неисполнения) своих функций и служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Контроль за исполнением государственной функции может осуществляться со стороны юридических лиц и граждан, их объединений и организаций путем направления в министерство:

- предложений о совершенствовании нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение должностными лицами министерства;
- сообщений о нарушении законодательства, недостатках в работе министерства, их должностных лиц;
- жалоб по фактам нарушения должностными лицами министерства прав, свобод или законных интересов граждан.

Экологопользователи вправе обжаловать действия или бездействия министерства и должностных лиц, исполняющих государственную функцию, их решения (постановления) в досудебном (внесудебном) порядке в соответствии с законодательством РФ.

В случае если в жалобе не указана фамилия, имя, отчество заявителя - индивидуального предпринимателя, либо наименование заявителя - юридического лица и/или почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на жалобу не дается.

По результатам рассмотрения жалобы на действие (бездействие) должностных лиц, принимается одно из следующих решений:

- признает правомерными действия (бездействия) указанных лиц и отказывает в удовлетворении жалобы;
- признает действия (бездействия) указанных лиц неправомерными и определяет меры, которые должны быть приняты в целях устранения допущенных нарушений либо условий по совершению подобных действий (бездействий) в ходе административных процедур [25].

Тема 2 РОСВОДРЕСУРСЫ

Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов [26].

Структура Федерального агентства водных ресурсов

1. Центральный аппарат

1.1. Спецотдел

1.2. Руководство: руководитель, помощник руководителя, 4 заместителя руководителя.

1.3. Управления

1.3.1. Управление экономики и финансов и бюджетного учета:

- руководство
- отдел планирования инвестиций
- отдел финансирования
- отдел планирования расходов на водохозяйственную деятельность
- отдел экономики и прогнозирования
- отдел бюджетного учета.

1.3.2. Управление делами госслужбы и кадров:

- руководство
- отдел правового обеспечения
- отдел информационно-документационного обеспечения и контроля исполнительской дисциплины
- отдел госслужбы кадров и профилактики коррупционных и иных правонарушений
- отдел обеспечения международного сотрудничества и межправительственных соглашений

1.3.3. Управление ресурсов вод и регулирования водохозяйственной деятельности:

- руководство
- отдел оперативного регулирования режимов водохозяйственных систем
- отдел водного хозяйства
- отдел водопользования
- отдел ресурсов и качества вод

1.3.4. Управление имущества, информатики и науки:

- руководство
- отдел управления госимуществом
- отдел информационного обеспечения
- отдел организации и координации НИИОКР
- отдел мониторинга госзакупок
- отдел по работе с подведомственными организациями

2. Территориальные органы:

2.1 Амурское БВУ (бассейновое водное управление) имеет структурные подразделения в Чукотском автономном округе, Еврейской автономной области, Камчатском, Приморском, Хабаровском и Забайкальском краях, Амурской и Сахалинской областях.

2.2. Верхне-Волжское БВУ (г. Нижний Новгород) имеет структурные подразделения в областях Владимирской, Ивановской, Ярославской, Костромской, Пензенской, Нижегородской, Республиках Чувашия, Марий Эл, Мордовия.

2.3. Верхне-Обское БВУ (г. Новосибирск) имеет структурные подразделения в областях Кемеровской, Новосибирской, Томской, в Алтайском крае, Республике Алтай.

2.4. Двинско-Печорское БВУ (г. Архангельск) имеет структурные подразделения в областях Вологодской, Мурманской, Архангельской и НАО, Республике Коми.

2.5. Енисейское БВУ (г.Красноярск) имеет структурные подразделения в Республиках Бурятия, Тыва, Хакасия, Красноярского края и Иркутской области.

2.6. Западно-Каспийское БВУ (Республика Дагестан, г. Махачкала) имеет структурные подразделения в Республиках Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарской, Калмыкия, Северная Осетия-Алания, Чеченской Республики.

2.7. Камское БВУ (г. Пермь) имеет структурные подразделения в Республике Башкортостан и Удмуртской, Пермском крае, Кировской области.

2.8. Кубанское БВУ (г. Краснодар) имеет структурные подразделения в Республиках Адыгея, Карачаево-Черкесской, Краснодарском и Ставропольский краях.

2.9. Ленское БВУ (Республика Саха, г. Якутск) имеет структурные подразделения в Республике Саха (Якутия), Магаданской области.

2.10. Московско-Окское БВУ (г. Москва) имеет структурные подразделения в Брянской, Калужской, Московской, Орловской, Рязанской, Смоленской, Тверской, Тульской областей и г. Москвы.

2.11. Невско-Ладожское БВУ (г.Санкт-Петербург) имеет структурные подразделения в г. Санкт-Петербурге, областях Ленинградской, Калининградской, Новгородской, Псковской, Республике Карелия.

2.12. Нижне-Волжское БВУ (г. Волгоград) имеет структурные подразделения в Республике Татарстан, областях Астраханской, Волгоградской, Самарской, Саратовской, Ульяновской, Оренбургской.

2.13. Нижне-Обское БВУ (г.Тюмень) имеет структурные подразделения в автономных округах Ханты-Мансийском, Ямало-Ненецком, в областях Курганской, Свердловской, Тюменской, Челябинской, Омской.

2.14. Донское БВУ (г. Ростов-на-Дону) имеет структурные подразделения в областях Тамбовской, Курской, Белгородской, Липецкой, Воронежской, Ростовской.

3. Подведомственные организации (50 шт.)

- ФГБУ «Российский научно-исследовательский институт комплексного использования и охраны водных ресурсов», ФГБУ «РосНИИВХ»,
- ФГУ «Управление эксплуатации Богучанского водохранилища»
- ФГУ «Управление эксплуатации Бурейского водохранилища»
- ФГУ «Ульяновская дамба»
- ФГУ «Информационно-аналитический центр по водопользованию и мониторингу Азовского моря»
- ФГУ «Акваинфотека»
- ФГУ «Центр изучения, использования и охраны водных ресурсов Республики Северная Осетия-Алания»
- ФГУ «Дагводресурсы»
- ФГУ «Центр изучения, использования и охраны водных ресурсов Кабардино-Балкарской Республики»
- ФГБУ «Вологдаводресурсы»
- ФГУ «Кубанский центр мониторинга водных объектов»
- ФГБУ «Российский информационно – аналитический и научно-исследовательский водохозяйственный центр»
- ФГБУ «Центррегионводхоз»
- ФГУ «Управление водными ресурсами Цимлянского водохранилища»
- и др.

Донское БВУ

Адрес: 344006 Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Седова, 6/3 [27].

Управление осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов в бассейне рек Дон, Днепр, Волга в границах территорий Тамбовской, Курской, Белгородской, Липецкой, Воронежской и Ростовской областей.

Структура управления ДонБВУ

1. Центральный аппарат:

- Отдел экономики, финансирования и бюджетного учета
- Отдел водного хозяйства и трансграничных водных объектов

- Отдел госслужбы, кадров и правового обеспечения
- 2. Отдел регулирования водопользования
- 3. **Территориальные отделы** - 6 отделов водных ресурсов по областям Тамбовской, Курской, Белгородской, Липецкой, Воронежской и Ростовской
- 4. **Подведомственные учреждения:**
 - ФГУ «Управление эксплуатации Белгородского водохранилища»
 - ФГУ «Управление водными ресурсами Цимлянского водохранилища»
 - ФГУ «Азовморинформцентр»
 - ФГУ «Донводинформцентр»
 - ГФУ «Цнинская шлюзованная система»

Деятельность ДонБВУ

- Мероприятия, посвященные Всемирному дню водных ресурсов
- Установление режимов водохранилищ
- Взаимодействие с министерствами и ведомствами
- Размещение заказов для государственных нужд
- Архив
- Бассейновый совет
- Антикоррупционная деятельность
- Межведомственное электронное взаимодействие при предоставлении государственных услуг
- Утвержденные нормативы допустимого воздействия бассейна реки Дон
- Схема комплексного использования и охраны водных объектов бассейна реки Дон [28].
 - Водопользование

Утвержденные нормативы допустимого воздействия бассейна реки Дон представляют из себя таблицы для различных водохозяйственных участков реки Дон с информацией:

1. О характеристике водохозяйственный участок (ВХУ): наименование, код, координаты и приоритетные виды использования (ООПТ, источники питьевого водоснабжения, водные объект рыб/хоз. значения);

2. Нормативы допустимого воздействия на водные объекты:

- по привносу химических и взвешенных минеральных веществ, микроорганизмов, тепла,
- по изъятию водных ресурсов,
- по использованию акватории под строительство гидротехнических и иных сооружений,
- по изменению водного режима при использовании водных объектов для разведки и добычи полезных ископаемых.

3. Срок действия нормативов допустимого воздействия на водные объекты: до 31.12.2020 г.

В состав СКИОВО бассейна реки Дон входят:

- Общая характеристика речного бассейна
- Оценка экологического состояния и ключевые проблемы речного бассейна
- Целевые показатели
- Водохозяйственные балансы и балансы загрязняющих веществ
- Лимиты и квоты на забор воды из водных объектов и сброс сточных вод
- Перечень мероприятий по достижению целевого состояния речного бассейна
- 13 Приложений.

Водопользование включает в себя:

- Нормативно-правовую базу
- Предоставление отчетности
- Сведения о предоставлении прав пользования водными объектами
- Аукционы по приобретению права на заключение договора водопользования:
 - - Извещения о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования
 - - Протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционах
 - - Протоколы открытых аукционов

Госуслуги

Платные: предоставление сведений из государственного водного реестра и копий документов, содержащих сведения, включенные в государственный водный реестр

Бесплатные:

- Предоставление права пользования водными объектами
- Предоставление права пользования водными объектами на основании решения о предоставлении водных объектов в пользование
- Утверждение нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей
- Выдача разрешения на создание искусственного земельного участка на водном объекте

Отчетность в Росводресурсы представляется по следующим формам:

1. Форма № 2-ТП (водхоз) заполняют юридические лица, граждане, индивидуальные предприниматели, которые осуществляют пользование водными объектами или получают воду из систем водоснабжения **ежегодно до 22 января** после отчетного периода.

2. Форма 2-ОС заполняют:

- имеющие лицензию (решение, договор) на пользование водным объектом;
- осуществляющие виды водопользования не требующие, в соответствии с ч. 3 ст. 11 Водного кодекса РФ [29], разрешительной документации;
- пользователи водных объектов, право пользования которыми на момент заполнения формы не оформлено.
- Сведения о выполнении водохозяйственных и водоохраных работ на водных объектах предоставляются в территориальные органы **ежегодно до 25 января** после отчетного периода.

3. Формы 3.1, 3.2, 3.3 заполняют в соответствии с [30] **ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.**

4. Формы 6.1, 6.2, 6.3 заполняют в соответствии с [31] **ежегодно** после отчетного периода.

Нарушение порядка представления статистической информации, а равно представление недостоверной статистической информации влечет ответственность, установленную статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ, а также статьей 3 Закона Российской Федерации от 13.05.1992 г. № 2761-1 «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности».

Тема 3 РОСГИДРОМЕТ

Росгидромет является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей среды, ее загрязнения, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы [32, 33].

Структура РОСГИДРОМЕТа

1. Территориальные органы (Департаменты по округам - 8 шт.)

2. Управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Башкирское, Забайкальское, Иркутское, Колымское, Мурманское, Иртышское, Приволжское, Приморское, Республики Татарстан, Северное, Среднесибирское, Якутское, Камчатское, Сахалинское, Чукотское, Дальневосточное, Центрально-Черноземное, Обь-Иртышское, Верхне-Волжское, Западно-Сибирское, Северо-Западное, Уральское, Северо-Кавказское, Центральное и «Специализированный центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Черного и Азовского морей» - 26 шт.)

3. Научно-исследовательские учреждения (17 шт.):

- Гидрометеорологический научно-исследовательский центр РФ
- НПО «Тайфун»
- Главная геофизическая обсерватория им. А.И. Воейкова
- Институт прикладной геофизики имени академика Е.К. Федорова
- Государственный гидрологический институт
- Гидрохимический институт Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
- Государственный океанографический институт имени Н.Н. Зубова
- Центральная аэрологическая обсерватория
- Высокогорный геофизический институт

- Арктический и антарктический научно-исследовательский институт
- Всероссийский научно-исследовательский институт гидрометеорологической информации — Мировой центр данных
- Всероссийский НИИ сельскохозяйственной метеорологии
- Институт глобального климата и экологии
- Дальневосточный региональный научно-исследовательский гидрометеорологический институт
- Сибирский региональный научно-исследовательский гидрометеорологический институт
- Научно-исследовательский центр космической гидрометеорологии «Планета»
- Каспийский морской научно-исследовательский центр

4. Подведомственные организации

- ГВЦ Росгидромета
- Главный центр информационных технологий и метеорологического обслуживания авиации
- Главный авиаметеорологический центр
- Гидрометсервис
- Российский государственный музей Арктики и Антарктики
- Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов»
- Военизированные службы по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы (Краснодарская, Ставропольская, Северо-Кавказская), предметом деятельности которых являются осуществление операций по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы с целью защиты сельскохозяйственных культур от градобитий и обеспечению безопасности от снежных лавин на территории обслуживания.

Проводимые Службой противоградовые мероприятия в большинстве случаев позволяют полностью предотвратить ущерб от градобития на ЗТ или существенно снизить его значение.

Задачами противолавинных подразделений Службы является: защита населения, рекреационных центров и объектов экономики от снежных лавин, а также сокращение повреждений и вынужденных простоев тех или иных объектов в результате негативного воздействия лавин.

5. Центральный аппарат

5.1 Руководитель Росгидромета

5.2 Заместители

5.3 Управления:

5.3.1. Управление наблюдательной сети и гидрометобеспечения (УНСГ)

- Отдел наблюдательной сети и технического развития
- Отдел гидрометеорологического обеспечения
- Отдел информационных ресурсов

5.3.2. Управление мониторинга загрязнения окружающей среды, полярных и морских работ (УМЗА): мониторинг химического и радиоактивного загрязнения окружающей среды, выполнение работ и исследований в Арктике, Антарктике и Мировом океане.

- Отдел мониторинга химического загрязнения окружающей среды
- Отдел мониторинга радиоактивного загрязнения окружающей среды
- Отдел полярных и морских работ

5.3.3 Управление специальных и научных программ (УСНП):

- Отдел геофизического мониторинга и космических программ
- Отдел активных воздействий и государственного надзора
- Отдел науки и климатических программ

5.3.4 Управление делами, правового обеспечения и кадров (УДПК)

- Отдел распорядительных документов, правового обеспечения и лицензирования

- Отдел делопроизводства и контроля
- Отдел государственной службы и кадров

5.3.5. Управление планирования, учёта и контроля, федерального имущества (УПФ):

- Отдел финансирования, бухгалтерского учета и внутреннего аудита
- Отдел федерального имущества
- Отдел международного сотрудничества

5.3.6. Отдел по защите государственной тайны

5.3.7. Мобилизационный отдел

Гидрометеорологическая служба осуществляет свою деятельность на основе следующих принципов:

- глобальность и непрерывность наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением;
- единство и сопоставимость методов наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением, а также методов сбора, обработки, хранения и распространения полученной в результате наблюдений информации;
- безопасность проведения работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;
- интеграция с внутригосударственными и международными системами мониторинга окружающей среды, ее загрязнения;
- эффективность использования информации о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении;
- обеспечение достоверности информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, и ее доступности для пользователей (потребителей);
- соответствие деятельности гидрометеорологической службы задачам охраны здоровья населения, защиты окружающей среды и обеспечения экологической и гидрометеорологической безопасности.

6. Координационные и совещательные органы:

- Коллегия Росгидромета

- Научно-технический совет
- Общественный совет
- Выставочная комиссия
- Лицензионная комиссия
- Центральная методическая комиссия по гидрометеорологическим и гелиогеофизическим прогнозам
- Межведомственная комиссия по решению задач и рассмотрению вопросов межотраслевого значения в области функционирования единой государственной системы информации об обстановке в Мировом океане
- Наблюдательный совет по координации деятельности Российского научного центра на архипелаге Шпицберген.

Первая стратегическая цель Росгидромета — обеспечение защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от воздействия опасных природных явлений, изменений климата (обеспечение гидрометеорологической безопасности).

Деятельность в рамках достижения указанной цели, в первую очередь, направлена на снижение потерь от опасных гидрометеорологических явлений (ОЯ) — природных процессов и явлений, которые по своей интенсивности (силе), масштабу распространения и продолжительности оказывают или могут оказать поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую среду.

Эта деятельность осуществляется, прежде всего, путем незамедлительной передачи экстренной информации об опасности возникновения и развития ОЯ в Национальный центр управления в кризисных ситуациях Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также путем передачи штормовых предупреждений и (или) штормовых оповещений населению, государственным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления.

Актуальной остается задача повышения эффективности активного воздействия на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления. Прежде всего, это касается мер по защите населения, рекреационных центров и объектов экономики от снежных лавин, активных воздействий с целью улучшения метеоусловий во время проведения массовых мероприятий, спортивных соревнований, а также противогололедной защиты сельскохозяйственных посевов.

Второй стратегической целью Росгидромета является обеспечение потребностей населения, органов государственной власти, секторов экономики, Вооруженных Сил РФ, Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в гидрометеорологической, гелиогеофизической информации, а также в информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении.

Деятельность по достижению указанной цели включает в себя:

- предоставление информации о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении населению, органам государственной власти, секторам экономики, Вооруженным Силам РФ, Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- формирование государственных информационных ресурсов в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (метеорологии, климатологии, агрометеорологии, гидрологии, океанологии, гелиогеофизики), мониторинга состояния окружающей среды, ее загрязнения.

Третья стратегическая цель Росгидромета — гидрометеорологическое обеспечение деятельности РФ в Арктике, Антарктике (в районе действия Договора об Антарктике) и Мировом океане.

Деятельность Росгидромета в рамках этой цели направлена, в первую очередь, на развитие сети пунктов сбора гидрометеорологической и гелиогеофизической информации и передаваемой обзорной и

прогностической информации о состоянии окружающей среды в регионах Арктики, Антарктики и в акватории Мирового океана.

В последнее время эта деятельность приобретает особо важное значение в связи с решением задач по освоению природных ресурсов этих регионов.

Реализация миссии и достижение стратегических целей осуществляется путем решения следующих **основных задач Росгидромета**:

- обеспечение органов государственной власти, Вооруженных Сил РФ, а также населения информацией о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении;
- обеспечение выпуска экстренной информации об опасных природных явлениях, о фактических и прогнозируемых резких изменениях погоды и загрязнении окружающей среды, которые могут угрожать жизни и здоровью населения и наносить ущерб окружающей среде;
- организация составления прогнозов погоды, водности, урожая сельскохозяйственных культур, глобальных и региональных изменений климата;
- обеспечение работы противолавинной службы;
- участие в установленном порядке в проведении гидрометеорологической экспертизы проектов освоения территорий;
- согласование в установленном порядке условий гидрометеорологического и гелиогеофизического обеспечения плавания судов, полетов летательных аппаратов, работы космонавтов в космосе, проведения спасательных операций;
- проведение исследований гидрометеорологических и гелиогеофизических процессов в атмосфере, на поверхности суши, в Мировом океане, Арктике и Антарктике, а также в околоземном космическом пространстве в части изучения и прогнозирования радиационной обстановки, состояния ионосферы и магнитного поля Земли;

- государственный учет в пределах своей компетенции поверхностных вод и ведение государственного водного реестра в части поверхностных водных объектов в порядке, установленном законодательством РФ;
- ведение Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении;
- обеспечение функционирования на территории РФ пунктов гидрометеорологических наблюдений и системы получения, сбора и распространения гидрометеорологической информации;
- государственный мониторинг атмосферного воздуха (в пределах своей компетенции);
- государственный мониторинг водных объектов в части поверхностных водных объектов (в пределах своей компетенции);
- государственный мониторинг континентального шельфа в порядке, определяемом законодательством РФ (в пределах своей компетенции);
- руководство и контроль деятельности Российской антарктической экспедиции.

Лицензионная комиссия

Лицензионная комиссия Росгидромета создана для исполнения государственной функции по лицензированию деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях и выполнению работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления. Лицензионная комиссия в своей деятельности руководствуется Федеральными законами РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, нормативно-правовыми актами Минприроды России, Росгидромета и др.

Цели

Лицензирование деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях и выполнения работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам,

жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях и выполнения работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления.

Основными задачами Лицензионной комиссии являются:

- организация работы по лицензированию деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также выполнения работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;
- рассмотрение нормативных и методических документов по вопросам лицензионной деятельности;
- координация работы организаций и учреждений Росгидромета, участвующих в работе по лицензированию деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также выполнения работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;
- организация работы по обучению и повышению квалификации специалистов, занимающихся вопросами лицензирования деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также выполнения работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления.

Функции Лицензионной комиссии Росгидромета:

- рассматривает заявления соискателей лицензии, принимает рекомендации о предоставлении, об отказе в предоставлении лицензии, аннулировании или приостановлении действия лицензий;
- организует разработку нормативных и методических документов по лицензированию деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней

областях, а также выполнения работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;

- рассматривает предложения учреждений и организаций Росгидромета по совершенствованию ведения лицензионной деятельности;
- организует работы по контролю за соблюдением лицензиатами — юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями — лицензионных требований и условий, установленных в лицензии.

Реестры лицензий Росгидромета

- Главный реестр лицензий на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства).
- Главный реестр лицензий на выполнение работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления.
- Главный реестр отказов в предоставлении лицензии.
- Главный реестр лицензий на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Государственные услуги и функции

В Федеральном реестре государственных услуг и функций и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) за Росгидрометом закреплены 1 контрольно-надзорная функция и 6 государственных услуг [34].

- **Лицензирование деятельности** - предоставление лицензии, переоформление документов, выдача дубликата лицензии, аннулирование лицензии, выписка из реестра лицензий, лицензионный контроль)
- **Лицензирование выполнения работ** - предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдача дубликата, аннулирование лицензии, выписка из реестра лицензий)

- **Организация и проведение государственного надзора** - проверка выполнения условий и требований, правил и норм, проведение экспертизы, контроль выполнения условий и требований, правил и норм
- **Ведение Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении**
- **Информирование пользователей** о составе предоставляемых сведений о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, о формах доведения данной информации и об организациях, осуществляющих информационное обеспечение пользователей.

Виды деятельности

- 1. Гидрометеорологическая деятельность** - процесс производства, сбора, обработки, анализа, хранения и использования на договорных началах или других законных основаниях информации о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении, а также связанные с ним иные работы и услуги информационного характера.

Гидрометеорологическая деятельность включает комплексную систему государственных наблюдений и государственного контроля для получения информации о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении и обеспечения этой информацией заинтересованных юридических и физических лиц.

Гидрометеорологическая деятельность должна осуществляться при соблюдении следующих принципов:

- глобальности, комплексности, системности и непрерывности наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением;
- единства научно обоснованных технологий производства наблюдений, сбора, обработки, анализа, хранения и использования информации о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении на территории государства;
- координации и интеграции деятельности национальной гидрометеорологической системы с деятельностью международной гидрометеорологической сети и мониторинговых систем;

- доступности, достоверности, необходимой достаточности и эффективности использования информации о фактическом и ожидаемом состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении.
- глобальности, комплексности, системности и непрерывности наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением;
- единства научно обоснованных технологий производства наблюдений, сбора, обработки, анализа, хранения и использования информации о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении на территории государства;
- координации и интеграции деятельности национальной гидрометеорологической системы с деятельностью международной гидрометеорологической сети и мониторинговых систем;
- доступности, достоверности, необходимой достаточности и эффективности использования информации о фактическом и ожидаемом состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении.

2. Мониторинг загрязнений окружающей среды

3. Образовательная деятельность - Институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов, аспирантура в НИУ

4. Издательская и музейная деятельность: Метеорологический музей Главной Геофизической Обсерватории, Российский государственный музей Арктики и Антарктики

5. Международная деятельность

5.1. Сотрудничество в рамках международных организаций и конвенций:

- Сотрудничество в рамках Всемирной метеорологической организации (ВМО);
- Участие в деятельности по линии Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК);
- Участие в деятельности Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК);
- Оказание научно-технической и образовательной помощи;
- Участие в деятельности ЮНЕСКО, включая МОК ЮНЕСКО;

- Участие в деятельности международных организаций, связанной с применением искусственных спутников для исследования Земли и космического пространства (GEOS, EUMETSAT, CGMS. ЕКА);
- Участие в деятельности МАГАТЭ, в том числе функционирование РСМЦ-Обнинск;
- Сотрудничество в рамках системы Договора об Антарктике;
- Многостороннее сотрудничество в Арктике, включая сотрудничество в рамках международной программы арктического мониторинга и оценки состояния арктической окружающей среды (АМАП);
- Сотрудничество по проблеме Каспийского моря, включая Координационный Комитет по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения Каспийского моря (КАСПКОМ);
- Международное сотрудничество по охране морской среды Балтийского моря в рамках Хельсинской конвенции (ХЕЛКОМ);
- Сотрудничество в рамках Международной Программы по наблюдению и оценке переноса на большие расстояния загрязняющих воздух веществ в Европе (ЕМЕП);
- Участие в деятельности других международных организаций и конвенций;
- Сотрудничество в рамках Международной программы Сети мониторинга кислотных выпадений Восточной Азии (EANET).

5.2. Сотрудничество с государствами-участниками СНГ и Балтии

- Многостороннее сотрудничество в рамках Межгосударственного совета по гидрометеорологии (МСГ);
- Двустороннее сотрудничество;
- Сотрудничество в области гидрометеорологии в рамках Союзного государства Россия–Беларусь.

5.3. Двустороннее сотрудничество со странами дальнего зарубежья

5.4. Разовые международные мероприятия, не вытекающие из международных обязательств Росгидромета и планов двустороннего сотрудничества.

6. Деятельность в морях и полярных районах:

6.1. Работы в Арктике (Высокоширотная арктическая экспедиция и Российский научный центр на архипелаге Шпицберген),

6.2. Деятельность в Антарктике (Российская антарктическая экспедиция, Разрешения на деятельность в Антарктике, Участие в международных органах),

6.3. Система предупреждения о цунами:

- 11 специализированных широкополосных цифровых сейсмических станций, из них 6 - вспомогательных, 5 с опорными сейсмическими микрогруппами,

- 16 пунктов регистрации сильных движений,
- 3 региональных сейсмических информационно-обрабатывающих центра,

- 25 береговых автоматизированных уровенных постов,
- 3 территориальных Центра предупреждения о цунами,
- две донные гидрофизические станции в открытом океане,
- высокоскоростные каналы сбора и распространения информации,
- современные технологии и средства для оповещения об угрозе цунами.

6.4. Экспедиции по научным направлениям:

- мониторинг состояния и загрязнения морской среды;
- определение влияния океанских процессов на климатическую изменчивость (в первую очередь на территории России);

- анализ состояния морских экосистем и их изменений под воздействием климатических и антропогенных факторов;

- изучение опасных для морской деятельности и населения страны явлений, связанных с Мировым океаном, с целью их заблаговременного предупреждения и уменьшения связанных с ними потерь;

- выполнение морских экспедиций в рамках развития международного сотрудничества.

6.5. Флот - основной инструмент изучения и освоения Мирового океана

6.6. Гидрометеобеспечение морской деятельности

7. Активные воздействия с целью:

- защиты сельскохозяйственных культур от градобитий
- предупредительного спуска снежных лавин для защиты от них объектов, железных дорог и автомагистралей;
- искусственного увеличения осадков в засушливых районах;
- рассеяния туманов в аэропортах и на автомагистралях;
- улучшения погодных условий над мегаполисами в дни массовых мероприятий;
- защиты зеленых насаждений от заморозков.

Активное воздействие - это воздействие на метеорологические и другие геофизические процессы в целях их регулирования и уменьшения возможного вреда от данных процессов населению и экономике.

Специализированными организациями активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы являются юридические лица, осуществляющие защиту сельскохозяйственных растений от градобития, регулирование осадков, рассеивание туманов и спуск снежных лавин.

7.1. Государственный надзор за проведением работ по активному воздействию - деятельность, направленная на реализацию мер по контролю за соблюдением лицензионных условий и требований, правил и норм ведения этих работ в целях регулирования и уменьшения возможного вреда от данных процессов населению и экономике.

7.2. Лицензирование работ по активному воздействию ведет центральный аппарат Росгидромета.

7.3. Средства активного воздействия [35-37]

7.4. Противогодовая защита

7.5. Противолавинная служба Росгидромета состоит из региональных противолавинных центров (далее — РПЛЦ):

- РПЛЦ ФГБУ «Забайкальское УГМС»;
- РПЛЦ ФГБУ «Камчатское УГМС»;
- РПЛЦ ФГБУ «Колымское УГМС»;
- РПЛЦ ФГБУ «Сахалинское УГМС»;
- РПЛЦ ФГБУ «Северо-Кавказская ВС»;
- РПЛЦ ФГБУ «Среднесибирское УГМС»;
- Снеголавинный отряд ФГБУ «СЦГМС ЧАМ».

7.6. Искусственное увеличение осадков и борьба с засухой

По результатам оценки экономической эффективности работ по искусственному увеличению осадков с применением российской технологии в РФ и за рубежом себестоимость одной тонны воды, полученной в результате активного воздействия на осадкообразующие облачные системы, не превышает 0,1 цента США, а соотношение между экономической выгодой и затратами на проведение работ составляет не менее 10:1, что позволяет рассматривать технологию искусственного увеличения осадков как важное средство для решения проблемы дефицита воды и борьбы с засухой.

Российская технология увеличения атмосферных осадков внедрена в Сирийской Арабской Республике и Исламской Республике Иран.

7.7. Рассеивание туманов

Опытные работы по рассеянию переохлажденных туманов проводились в аэропортах Шереметьево, Минеральные Воды, Моздок, Алма-Ата, Кишинев с помощью пиротехнических, азотных и пропановых генераторов льдообразующих частиц, а также электростатического осаждения капель тумана на сеточные электрофилтры.

Проведенные работы показали, что в подавляющем большинстве случаев удается увеличить метеорологическую дальность видимости и обеспечить взлет-посадку самолетов, предотвратить задержки авиарейсов. Стоимость предотвращенных потерь, по оценкам экономистов аэропортов

Алма-Ата и Шереметьево, более чем в 10 раз превысила стоимость затрат на проведение работ по рассеянию туманов. Применение российской технологии рассеяния туманов на автобане Венеция-Триест в Италии было высоко оценено итальянской стороной.

7.8. Всемирная метеорологическая организация и активные воздействия

7.9. Конференции по активным воздействиям

8. Геофизика – исследования в области гелиогеофизика, в том числе ионосферы и околоземного космического пространства, магнитосферы, ОКП и солнечной активности.

9. Научная деятельность – 17 НИИ

10. Межведомственное сотрудничество – с 77 субъектами РФ, РАН, МГУ, Правительство РФ, Росприроднадзором и т.д.

11. Федеральные целевые программы

12. Единая государственная система информации об обстановке в Мировом океане (ЕСИМО)

Продукция Росгидромета

1. Основные информационные ресурсы и продукция Росгидромета

- Карты опасностей по территориям
- Прогноз погоды Гидрометцентра
- Экстренная информация
- Карты пожароопасности в лесах на территории России и Московского региона
- Прогноз опасных и неблагоприятных гидрометеорологических явлений по территории России
- Карты метеорологических экстремумов за истекшие сутки
- Спутниковые снимки облачности и водяного пара (Северная Атлантика, Европа, Азия)
- Ежемесячный бюллетень спутникового мониторинга российского сектора Черного и Азовского морей

- Обзор и прогноз космической погоды, состояние геомагнитного поля
- Карты общего содержания озона
- Интерактивная карта загрязнения атмосферного воздуха в городах России
- Интерактивная карта радиационной обстановки на территории России
- Ежемесячная справка о радиационной обстановке на территории России
- Карты радиационной ситуации и радиоактивного загрязнения атмосферы на территории России
- Текущая погода в Антарктике
- Анимированные краткосрочные прогнозы по Южному и Северо-Кавказскому ФО
- Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении

2. Официальные мировые погодные ресурсы

- Всемирный информационный погодный сервис
- Официальные данные метеорологических наблюдений, прогноз погоды и климатическая информация, предоставленная Национальными Метеорологическими и Гидрологическими Службами всего мира.
- Информационный сервис о неблагоприятных погодных условиях
- Штормовые предупреждения
- Предупреждения об экстремальных погодных условиях в Европе

3. Экстренные сообщения

4. Погода – фактические данные

5. Климатическая продукция – доклады, бюллетени, прогнозы, оценки.

6. Информационно-аналитические материалы по результатам мониторинга загрязнения окружающей среды

6.1. Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в РФ - по годам

6.2. Справки о радиационной обстановке - по годам

6.3. Ежемесячная информация:

- О загрязнении окружающей среды на территории Москвы и Московской области
- Об аварийном, экстремально высоком и высоком загрязнении окружающей среды на территории России

6.4. Оперативная информация об аварийном, экстремально высоком и высоком загрязнении окружающей среды на территории РФ по периодам

6.5. Ежегодники о загрязнении окружающей среды (по компонентам)

7. Гидрометеорологическая и ледовая обстановка на морях

8. Спутниковые системы:

- Геостационарный гидрометеорологический космический комплекс "Электро-Л" №1
- Полярно-орбитальный космический аппарат "Метеор-М" №1
- Полярно-орбитальный космический аппарат "Метеор-М" №2
- Полярно-орбитальный космический аппарат "Канопус-В»
- Космический комплекс "Ресурс-П».

9. Космическая погода – солнечная активность, магнитные бури и т.д.

10. Погода для мобильных устройств

**Департамент Росгидромета по Южному и
Северо-Кавказскому федеральным округам**

Департамент Росгидромета по ЮФО и СКФО расположен в г. Ростов-на-Дону, ул. Ереванская, д. 1/7 и является территориальным органом Росгидромета, осуществляющим координацию деятельности подведомственных Росгидромету учреждений, расположенных на территории Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, по вопросам взаимодействия с полномочными представителями Президента РФ в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по федеральным округам, а также с командующим войсками Южного военного округа Вооруженных Сил РФ [38].

Структура Департамента Росгидромета по ЮФО и СКФО

- Начальник Департамента
- Три заместителя начальника Департамента
- Информационно-аналитический отдел
- Отдел контроля и надзора
- Отдел согласования проектов НДС
- Отдел делопроизводства, кадров и спецработ
- Планово-финансовый отдел.

Полномочия

- - государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы на территории Южного и Северо-Кавказского федеральных округов;
- - контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований, правил и норм выполнения работ при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;

- - участие в проверке соответствия соискателя лицензии лицензионным условиям и требованиям;
- - выявление физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях и деятельность по выполнению работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления без лицензии и принятие мер по недопущению и (или) пресечению их незаконной деятельности;
- - выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений, а также осуществление производства по делам об административных правонарушениях, которые отнесены законодательством РФ к компетенции Росгидромета и его должностных лиц;
- - контроль за соблюдением установленных ограничений хозяйственной деятельности в пределах охранных зон стационарных пунктов наблюдений, входящих в государственную наблюдательную сеть;
- - согласование проектов нормативов допустимого сброса вредных веществ в водные объекты;
- - согласование заявлений органов исполнительной власти субъектов РФ с предложениями об определении границ зон затопления;
- - ведомственный контроль за деятельностью учреждений, подведомственных Росгидромету (на основании нормативных правовых актов Минприроды России и Росгидромета);
- - оперативное руководство и координация деятельности подведомственных учреждений Росгидромета по обеспечению гидрометеорологической информацией и данными о состоянии окружающей среды, ее загрязнения, в том числе экстренной информацией аппаратов полномочных представителей Президента РФ в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах, командующего войсками и штаба Южного военного округа Вооруженных Сил РФ, а также территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам.

Государственные услуги:

- информирование потребителей о составе предоставляемых сведений о состоянии окружающей среды, её загрязнении, о формах доведения данной информации и об организациях, осуществляющих информационное обеспечение потребителей.
- прием граждан, обеспечивая своевременное и в полном объеме рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принимая по ним решения и направляя заявителям ответы в установленный законодательством РФ срок.

Государственные услуги предоставляются по письменному заявлению, бесплатно в установленные законодательством сроки.

Подведомственные учреждения Росгидромета на территории ЮФО и СКФО

1. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Северо-Кавказское управление по гидрометеорологии и контролю окружающей среды» - ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС», имеет филиалы: *Ростовский, Адыгейский центр, Волгоградский, Дагестанский, Ингушский, Кабардино-Балкарский, Калмыцкий, Карачаево-Черкесский, Краснодарский, Северо-Осетинский, Ставропольский, Чеченский.*
2. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Специализированный центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Черного и Азовского морей» - ФГБУ «СЦГМС ЧАМ»
3. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Высокогорный геофизический институт» - ФГБУ «ВГИ»
4. Военизированные службы (ВС) по активному воздействию на метеорологические процессы: *Северо-Кавказская, Ставропольская Краснодарская ВС.*
5. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Каспийский морской научно-исследовательский центр Росгидромета» - ФГБУ «КаспМНИЦ»

6. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Гирохимический институт» - ФГБУ «ГХИ»
7. Северо-Кавказский филиал ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета»
8. Сочинский филиал ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета».

**Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Северо-Кавказское управление по гидрометеорологии и
мониторингу окружающей среды»**

Деятельность

- Фактическая погода прошедших суток по ЮФО по регионам,
- Обзор погоды прошедших суток по ЮФО,
- Обзор сложившихся агрометеорологических условий произрастания сельскохозяйственных культур,
- Высота снежного покрова в горных районах по ЮФО,
- Прогноз погоды по ЮФО,
- Фактическая и ожидаемая гидрологическая обстановка на реках и водохранилищах,
- Обзор состояния морей. Прогноз погоды и состояния морей,
- Информация по мониторингу загрязнения окружающей среды [39].

Тема 4 РОСЛЕСХОЗ

Федеральное агентство лесного хозяйства действует на основании законодательства РФ [40]. Основным документом, который регулирует лесные отношения в России, является Лесной кодекс [41], который устанавливает правовую основу для рационального использования, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала.

Структура Агентства

1. ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ

1.1. Руководство - Заместитель Министра природных ресурсов и экологии РФ, руководитель Федерального агентства лесного хозяйства.

1.2. Советники (помощники)

1.3. Управление делами и правового обеспечения:

- Отдел кадров
- Отдел делопроизводства и контроля
- Отдел управления федеральным имуществом и материально-технического обеспечения
- Отдел правового обеспечения
- Отдел судебно-аналитической работы
- Отдел защиты государственной тайны
- Отдел мобилизационной подготовки
- Отдел внутреннего финансового контроля, аудита и координации госзакупок.

1.4. Заместитель руководителя Федерального агентства лесного хозяйства и начальник Управления лесного надзора и контроля за переданными полномочиями:

- Отдел анализа эффективности исполнения переданных полномочий
- Отдел контроля за переданными полномочиями

- Отдел лесного надзора на землях обороны и безопасности
- Отдел лесного надзора на землях лесного фонда.

1.5. Заместитель руководителя Федерального агентства лесного хозяйства и начальник Управления земельных отношений:

- Отдел земельных отношений
- Отдел кадастрового учета лесного фонда
- Отдел анализа данных государственного лесного реестра.

1.6. Заместитель руководителя Федерального агентства лесного хозяйства и начальник Управления охраны и защиты лесов:

- Отдел охраны лесов от пожаров
- Отдел мониторинга лесных пожаров
- Отдел защиты лесов
- Отдел государственного лесопатологического мониторинга.

1.7. Заместитель руководителя Федерального агентства лесного хозяйства и начальник Управления использования и воспроизводства лесов:

- Отдел организации использования лесов
- Отдел лесного семеноводства и государственного мониторинга воспроизводства лесов
- Отдел интенсификации ведения лесного хозяйства
- Отдел долгосрочного лесного планирования и лесоустройства

1.8. Заместитель руководителя Федерального агентства лесного хозяйства и начальники:

- **Управления науки и перспективного лесного развития:**
- Отдел перспективного лесного развития, лесной науки и образования
- Отдел международного сотрудничества
- Отдел по взаимодействию с открытым правительством, гражданским обществом и СМИ
- **Управления системы учета древесины и сделок с ней:**
- Отдел анализа ЕГАИС и учета оборота древесины

- Отдел информационных систем
- Отдел административной практики

1.9. Заместитель руководителя Федерального агентства лесного хозяйства и начальники

- **Финансовое управление:**

- Отдел бухгалтерского учета и отчетности
- Отдел бюджетного планирования
- Отдел администрирования платежей

- **Управление долгосрочного планирования и прогнозирования в лесном хозяйстве:**

- Отдел стратегического планирования и прогнозирования в лесном хозяйстве
- Отдел сопровождения государственной программы
- Отдел экономики, статистики и нормирования в лесном хозяйстве

2. Территориальные органы - Департаменты лесного хозяйства по округам: Центральному, Северо-Западному, Южному, Приволжскому, Уральскому, Сибирскому, Дальневосточному.

3. Подведомственные организации:

- ФГБУ «Рослесинфорг»
- ФБУ «Авиалесоохрана»
- ФБУ «Российский центр защиты леса» (ФБУ «Рослесозащита»)
- ФГКУ «Рослесресурс»
- ФБУ «Российский музей леса»
- Научно–исследовательские учреждения
- Дополнительное профессиональное образование, повышение квалификации.

Федеральное агентство лесного хозяйства является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

- по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях);
- по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

- Федеральное агентство лесного хозяйства находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ.
- Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Основные функции Федерального агентства лесного хозяйства:

- установление возрастов рубок;
- рассмотрение в установленном порядке материалов о переводе земель лесного фонда в земли других категорий;
- рассмотрение проектов схем территориального планирования субъектов РФ, генеральных планов гг. Москвы и Санкт-Петербурга, схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов и подготовку заключений в пределах своей компетенции;
- отнесение лесов к защитным лесам и выделение особо защитных участков, установление и изменение их границ, отнесение лесов к эксплуатационным, резервным лесам, установление и изменение их границ;
- проведение государственной инвентаризации лесов;
- обобщение документированной информации, содержащейся в государственном лесном реестре;
- организация лесного семеноводства;
- создание постоянных лесосеменных участков;
- формирование и хранение федерального фонда семян лесных растений;
- осуществление семенного контроля в отношении семян лесных растений;
- обеспечение проектирования лесничеств и лесопарков, а также закрепления на местности местоположения их границ, проектирования эксплуатационных,

резервных, защитных лесов, особо защитных участков лесов и закрепления на местности местоположения их границ;

- контроль за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов РФ полномочий в области лесных отношений, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции;
- контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий, в установленном порядке к дисциплинарной ответственности, в том числе к освобождению от занимаемой должности;
- государственный пожарный надзор и государственный лесного контроля и надзор на землях лесного фонда в отношении лесничеств и лесопарков, указанных в части 2 статьи 83 Лесного кодекса РФ, в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, и в РФ в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ, изъяты в установленном порядке у органов государственной власти субъектов РФ;
- оценка эффективности осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных им полномочий, подготовка при необходимости представления об изъятии с 1 января следующего года соответствующих полномочий у органов государственной власти субъектов РФ и направление этого представления в Министерство природных ресурсов и экологии РФ для внесения его в установленном порядке в Правительство РФ для принятия решений;
- рассмотрение проекта лесного плана субъекта РФ и направление заключения на него;
- согласование сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта РФ;

- разработка межрегионального плана маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования;
- принятие по результатам мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожарах решения о маневрировании лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования в соответствии с межрегиональным планом маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования;
- лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров (в части тушения лесных пожаров);
- контроль за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, представляемых уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими переданные им полномочия, в порядке, установленном законодательством РФ;
- определение количества лесничеств и лесопарков, а также установление их границ;
- организация и обеспечение лесопатологического мониторинга в лесах, расположенных на землях лесного фонда;
- осуществление функции государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов в установленной сфере деятельности Агентства;
- реализация федеральных целевых, ведомственных и иных программ в установленной сфере деятельности Агентства, подготовка предложений по формированию перечня объектов капитального строительства для включения в федеральные адресные инвестиционные программы;
- формирование и использование федеральных информационных ресурсов и информационных систем в установленной сфере деятельности Агентства.

Инвентаризация лесов

Государственная инвентаризация лесов является важнейшим элементом системы лесоучетных работ в РФ. Она представляет собой мероприятия по

оценке состояния лесов, их количественных и качественных характеристик, является стратегическим видом лесоучетных работ.

Государственная инвентаризация лесов в РФ начала проводиться с 2008 г., а ее составная часть - дистанционный мониторинг использования лесов - с 2005 г. наземными и аэрокосмическими способами с использованием методов математической статистики.

Цели государственной инвентаризации лесов:

- Своевременное выявление и прогнозирование развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса.
- Оценка эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.
- Информационное обеспечение управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.
- Информационное обеспечение федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

Результаты государственной инвентаризации лесов используются для:

- разработки перспективных планов, создание моделей развития лесной отрасли и обоснования лесной политики России;
- единовременной оценки запасов древостоев и текущих изменений в лесах;
- оценки комплексного экологического состояния лесов;
- проверок расходования субъектами РФ субвенций из федерального бюджета, выделенных для исполнения отдельных полномочий в области лесных отношений;
- проверки соблюдения качества и технологий лесохозяйственных работ;
- выявления и мониторинга незаконных рубок лесных насаждений и использования земель лесного фонда по ст. 29, 43-46 Лесного кодекса РФ.

Государственная инвентаризация лесов проводится по следующим направлениям:

- определение количественных и качественных характеристик лесов;
- дистанционный мониторинг использования лесов;

- оценка мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, использования лесов наземными способами;
- формирование федеральных информационных ресурсов.

Исполнителем работ по государственной инвентаризации лесов с 2008 года и до настоящего времени является Федеральное государственное унитарное предприятие «Рослесинфорг» в соответствии с ежегодно заключаемыми государственными контрактами. Получателем результатов работ является Федеральное агентство лесного хозяйства.

Ежегодно по итогам выполнения мероприятий по государственной инвентаризации лесов составляются отчеты, которые направляются в федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ, уполномоченные в области лесных отношений, и органы местного самоуправления.

Информация о нарушениях лесного законодательства, полученная при проведении государственной инвентаризации лесов и требующая принятия неотложных мер, в оперативном порядке направляется в соответствующие органы государственной власти в области лесных отношений и органы местного самоуправления.

Использование лесов

Понятие «использование лесных ресурсов»:

С экономической точки зрения использование лесных ресурсов – это деятельность, направленная на изъятие и использование свойств лесных ресурсов.

С юридической точки зрения – это правовой институт (право на использование лесных ресурсов). Процесс использования лесов регулируется нормами лесного законодательства, которые устанавливают основания для возникновения, осуществления, ограничения, приостановления и прекращения права пользования лесными участками.

Контроль за исполнением субъектами РФ, переданных полномочий Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет полномочия:

- по контролю за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов РФ полномочий в области лесных отношений, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета;
- по контролю за исполнением органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий, в установленном порядке к дисциплинарной ответственности, в том числе освобождению от занимаемой должности.

Указанные полномочия осуществляются, в том числе посредством проведения плановых и внеплановых проверок.

При проведении проверки рассматриваются все вопросы, связанные с исполнением переданных полномочий РФ в области лесных отношений (комплексные проверки, обычно плановые), или вопросы, связанные с исполнением тех или иных переданных полномочий (тематические проверки, обычно внеплановые). Проверка также может проводиться по конкретному обращению, жалобе (внеплановая проверка).

Плановые проверки проводятся на основании ежегодного плана проведения проверок, который формируется с учетом установленной периодичностью проведения плановых проверок – не чаще одного раза в год, но не реже одного раза в два года. Таким образом, ежегодный план проведения проверок включает в среднем 40 органов государственной власти субъектов РФ, т. е. половину субъектов РФ.

Плановые и внеплановые проверки проводятся на основании приказов Рослесхоза и его территориальных органов.

Для проведения плановых и внеплановых проверок формируется комиссия, которая осуществляет проверку в соответствии с утвержденным заданием. Результаты деятельности комиссии оформляются актами проверок. По результатам проверок выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, а также предписания о привлечении к дисциплинарной

ответственности соответствующих должностных лиц. Указанные предписания направляются на имя высшего должностного лица субъекта РФ. Рослесхоз и его территориальные органы осуществляют контроль за исполнением предписаний в установленные сроки, а также рассмотрение и принятие решений по вопросам исполнения предписаний, продления их сроков исполнения.

Лесная политика

Россия – крупнейшая лесная держава мира. На ее долю приходится четверть мирового лесного покрова, леса занимают почти половину территории страны. Леса являются экологическим каркасом территорий, условием экологической безопасности страны и планеты в целом. Леса России отличаются огромным природным разнообразием, обусловленным климатическими, почвенными и другими географическими особенностями, историей их использования, а также социально-экономическими различиями регионов страны.

Леса России выполняют важнейшие **защитные, водоохранные и климаторегулирующие функции**, играют ключевую роль в сохранении биоразнообразия и поддержании других биосферных функций.

Российские леса являются ключевым фактором сохранения благоприятной среды жизни людей, социально-экономического развития страны. Лесам принадлежит исключительная роль в жизни населения. Они являются особой культурной и эстетической ценностью.

Лесовосстановление и семеноводство

Вырубленные, погибшие, поврежденные леса подлежат воспроизводству (естественному, искусственному, комбинированному) путем лесовосстановления и ухода за лесами, которое осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных Лесным Кодексом РФ. На лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, лесовосстановление осуществляется арендаторами этих лесных участков.

Лесоразведение - осуществляется для предотвращения водной, ветровой и иной эрозии почв, создания защитных лесов и иных целей, связанных с повышением потенциала лесов.

Уход за лесами представляет собой осуществление мероприятий, направленных на повышение продуктивности лесов, сохранение их полезных функций (вырубка части деревьев, кустарников, агролесомелиоративные и иные мероприятия). Уход за лесами осуществляется лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

В целях лесного семеноводства [41, 42] осуществляются:

- лесосеменное районирование;
- создание и выделение объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных лесосеменных участков и подобных объектов);
- формирование федерального фонда семян лесных растений;
- семенной контроль в отношении семян лесных растений;
- другие мероприятия по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян лесных растений.

При воспроизводстве лесов используются улучшенные и сортовые семена лесных растений или, если такие семена отсутствуют, нормальные семена лесных растений.

При воспроизводстве лесов не допускается применение нерайонированных семян лесных растений, а также семян лесных растений, посевные и иные качества которых не проверены.

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части воспроизводства лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесными участками или права безвозмездного срочного пользования лесными участками.

Межведомственное взаимодействие по профилактике лесонарушений

При Рослесхозе создана и работает Межведомственная комиссия по предотвращению незаконной заготовки и оборота древесины (приказ от 31.01.2011 № 10), в состав которой входят представители МВД России, Минпромторга России, ФСБ России, ФТС России, ФНС России, ФССП России, ФМС России, Росимущества, Росприроднадзора [43-47].

Основными направлениями взаимодействия являются: осуществление обмена информацией по вопросам, входящим в компетенцию и представляющим взаимный интерес сторон, формирование и проведение единой информационной политики, обеспечение исполнения требований лесного законодательства и прочего законодательства в лесной отрасли, организация совместных оперативно-профилактических мероприятий и др.

Создана специализированная диспетчерская служба Рослесхоза (8-800-100-94-00) – орган повседневного управления функциональной подсистемы охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (федеральный уровень). Региональный уровень в субъектах РФ представлен специализированными диспетчерскими службами органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных в области лесных отношений.

Для обеспечения деятельности Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности действует рабочая группа с участием руководства Управления охраны и защиты лесов Рослесхоза и ФБУ «Авиалесоохрана».

Для реализации Соглашения с МЧС России от 10.07.2009 № 2-4-38-12, систематизации информационного обмена между ФКУ «НЦУКС» МЧС России и ФБУ «Авиалесоохрана», а также обеспечения деятельности межведомственной рабочей группы разработан Алгоритм информационного взаимодействия.

Общественный совет при Федеральном агентстве лесного хозяйства является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля. Его решения носят рекомендательный характер. В состав Совета входит 30 ученых, экспертов и др. квалифицированных специалистов.

Научно-технический совет

Научно-технический совет Федерального агентства лесного хозяйства (далее – НТС Рослесхоза) является постоянно действующим совещательным коллегиальным органом и образован в целях формирования стратегии и приоритетных направлений развития и совершенствования научно-технического, информационного, экономического и правового обеспечения в области лесных отношений [48].

Решения НТС Рослесхоза носят рекомендательный характер. В целях реализации решений НТС Рослесхоза могут издаваться приказы и распоряжения Рослесхоза (в случаях, определяемых Председателем НТС Рослесхоза).

Охрана и защита лесов

Леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.

Охрана и защита лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны и защиты лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного срочного пользования лесным участком.

Охрана лесов от пожаров включает в себя выполнение мер пожарной безопасности в лесах и тушение пожаров в лесах.

- Меры пожарной безопасности в лесах включают в себя:
- предупреждение лесных пожаров;
- мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;
- разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров;
- иные меры пожарной безопасности в лесах.
- Меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка и проектом освоения лесов.

Правила пожарной безопасности в лесах и требования к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения земель и целевого назначения лесов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Классификация природной пожарной опасности лесов и классификация пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Предупреждение лесных пожаров включает в себя противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.

Меры противопожарного обустройства лесов включают в себя:

- строительство, реконструкцию и эксплуатацию лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров;
- строительство, реконструкцию и эксплуатацию посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов;
- прокладку просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос;

- строительство, реконструкцию и эксплуатацию пожарных наблюдательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов), пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря;
- устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения;
- проведение работ по гидромелиорации;
- снижение природной пожарной опасности лесов путем регулирования породного состава лесных насаждений и проведения санитарно-оздоровительных мероприятий;
- проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов;
- иные определенные Правительством Российской Федерации меры.
- Органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий ограничивают пребывание граждан в лесах и въезд в них транспортных средств, проведение в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Защита лесов

Защита лесов направлена на выявление в лесах вредных организмов (растений, животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред лесам или лесным ресурсам) и предупреждение их распространения, а в случае возникновения очагов вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, - на их локализацию и ликвидацию.

Защита лесов от вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 15 июля 2000 года N 99-ФЗ "О карантине растений".

Санитарная безопасность в лесах

В целях обеспечения санитарной безопасности в лесах осуществляются:

- лесозащитное районирование (определение зон слабой, средней и сильной лесопатологической угрозы);
- лесопатологические обследования и лесопатологический мониторинг;
- авиационные работы и наземные работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов;
- санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия);
- установление санитарных требований к использованию лесов.

Лесопатологический мониторинг

В целях охраны и защиты лесов проводятся сбор, анализ и использование информации о лесопатологическом состоянии лесов, в том числе об очагах вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам (государственный лесопатологический мониторинг).

Государственный лесопатологический мониторинг является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

Порядок организации и осуществления лесопатологического мониторинга устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Авиационные работы по охране и защите лесов

Авиационные работы по охране и защите лесов включают в себя:

- авиационное патрулирование;
- тушение лесных пожаров;
- доставку воздушными судами лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря к месту тушения лесного пожара и обратно;

- осуществление авиационного лесопатологического мониторинга и проведение иных работ по защите лесов от вредных организмов.

Охрана лесов от загрязнения радиоактивными веществами

В целях охраны лесов от загрязнения радиоактивными веществами осуществляется радиационное обследование лесов и устанавливаются зоны их радиоактивного загрязнения.

Особенности охраны лесов, разработки и осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений

В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу РФ или красные книги субъектов РФ, может запрещаться осуществление деятельности, негативное воздействие которой приведет или может привести к сокращению численности таких растений и (или) ухудшению среды их обитания, либо могут устанавливаться ограничения осуществления этой деятельности.

Лесные пожары

Лесные пожары являются основной причиной повреждения и гибели лесов на значительных площадях. Ежегодно в России происходит более 18 тыс. лесных пожаров. Около 80% лесных пожаров возникает по вине человека.

Охрана лесов от пожаров включает в себя систему мероприятий по профилактике, предупреждению, обнаружению, мониторингу и тушению лесных пожаров.

Полномочия по охране лесов от пожаров возложены на субъекты РФ. Работы по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности в лесах выполняются так же специализированными

бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ.

В регионах основные мероприятия по охране лесов от пожаров выполняют специализированные лесопожарные учреждения, которые имеют необходимую технику и персонал.

В каждом субъекте РФ взаимодействие всех сил пожаротушения разрабатывается в соответствии со сводным планом тушения лесных пожаров.

Обнаружение и тушение лесных пожаров производится с использованием наземных и авиационных сил и средств.

Наземная охрана лесов от пожаров осуществляется наземными силами и средствами. Основой системы являются 1606 пожарно-химических станций.

Авиационная охрана лесов от пожаров - охрана лесов от пожаров, осуществляемая авиационными средствами и методами обнаружения лесных пожаров и борьбы с ними. Располагает 300 воздушными судами и группировкой парашютистов и десантников-пожарных.

В 2011 году в ФБУ «Авиалесоохрана» создан резерв парашютно-десантной пожарной службы, применяемый для оказания помощи субъектам РФ в условиях ЧС по лесопожарной обстановке в рамках межрегионального маневрирования.

При введении режима чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления осуществляют взаимодействие в соответствии с планами тушения лесных пожаров, сводными планами тушения лесных пожаров и межрегиональными планами маневрирования.

Силы МЧС к тушению лесных пожаров привлекаются только в случае введения режима ЧС и угрозы населенным пунктам и объектам экономики.

Постоянная профильная комиссия по делам казачества

16 февраля 2012 г. решением Совета при Президенте РФ и по делам казачества образована постоянная профильная комиссия по привлечению казачьих обществ к охране лесов и участию в развитии лесного комплекса РФ.

Основные задачи Комиссии – обеспечение взаимодействия органов государственной власти РФ с казачьими обществами и общественными объединениями казаков, в частности, привлечение на постоянной основе казачьих обществ к охране лесов, в будущем создание специализированной «казачьей стражи» в лесах страны.

В работе Комиссии участвуют представители Рослесхоза, представители Совета Федерации и Государственной Думы РФ; руководители Департаментов по Федеральным округам; представители федеральных органов исполнительной власти; представители региональных органов исполнительной власти в области лесных отношений; атаманы войсковых казачьих обществ и др.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана)

Под федеральным государственным лесным надзором (лесной охраной) понимаются деятельность уполномоченных госорганов в соответствии с законодательными актами РФ в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, проведения мероприятий по контролю в лесах, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной

власти и органами исполнительной власти субъектов РФ в рамках переданных полномочий РФ по осуществлению федерального государственного лесного надзора (органы государственного надзора) согласно их компетенции в соответствии с законодательством РФ в порядке, установленном Правительством РФ.

Должностные лица органов государственного надзора, государственных учреждений, являющиеся государственными лесными инспекторами или лесничими, в порядке, установленном законодательством РФ, имеют право:

- предотвращать нарушения лесного законодательства, в том числе совершаемые лицами, не осуществляющими использования лесов;
- осуществлять патрулирование лесов в соответствии с нормативами, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
- проверять у граждан документы, подтверждающие право осуществлять использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение;
- пресекать нарушения лесного законодательства, в том числе приостанавливать рубки лесных насаждений, осуществляемые лицами, не имеющими предусмотренных настоящим Кодексом документов;
- ограничивать и предотвращать доступ граждан, въезд транспортных средств на лесные участки в период действия ограничения или запрета на пребывание в лесах;
- осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства;
- составлять по результатам проверок соблюдения лесного законодательства акты и предоставлять их для ознакомления лесопользователям;
- давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок соблюдения лесного законодательства нарушений и осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;

- осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;
- уведомлять в письменной форме лесопользователей, о результатах проверок соблюдения лесного законодательства и о выявленных нарушениях;
- предъявлять лесопользователям требования об устранении выявленных в результате проверок соблюдения лесного законодательства нарушений;
- предъявлять иски в суд, арбитражный суд в пределах своей компетенции;
- осуществлять в пределах своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях;
- привлекать экспертов и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок лесопользователей, а также к проведению мероприятий по контролю в лесах;
- задерживать в лесах граждан, нарушивших требования лесного законодательства, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;
- изымать у граждан, нарушающих требования лесного законодательства, орудия совершения правонарушений, транспортные средства и соответствующие документы.

Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор, имеют право на ношение, хранение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия [49], перечень которых устанавливается Правительством РФ.

При осуществлении своей деятельности уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте РФ вправе принимать с письменного согласия субъектов предпринимательской деятельности участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

Департамент лесного хозяйства по ЮФО

В ведении Департамента лесного хозяйства по ЮФО находятся следующие субъекты: Астраханская, Волгоградская, Ростовская области, Республики Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Карачаево-Черкесия, Кабардино-Балкарская, Северная Осетия (Алания), Адыгея, Чеченская, Крым и Севастополь, Краснодарский и Ставропольский края.

Структура Департамента

1. Руководитель Департамента

2. Помощник руководителя

3. Правовой отдел

4. Отдел бухучета и отчетности

5. Отдел государственной тайны и мобилизационной подготовки

6. Отдел управления делами, госслужбы, кадров и гражданской обороны

7. Заместитель руководителя:

- отдел анализа использования и воспроизводства лесов
- отдел анализа охраны и защиты лесов
- отдел государственного реестра инвентаризации лесов и лесоустройства

8. Заместитель руководителя:

- отдел государственного лесного контроля и пожарного надзора
- отдел по взаимодействию с органами госвласти и местного самоуправления в СКВО

9. Заместитель руководителя:

- отдел финансово-бюджетной политики и администрирования платежей
- отдел контроля исполнения субъектами РФ переданных полномочий.

Департамента реализует государственную политику в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях) [51]. Осуществляет контроль и надзор в области лесных отношений в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности.

Департамент осуществляет на территории Северо-Кавказского и Южного федеральных округов следующие полномочия:

- проведении государственной инвентаризации лесов;
- обобщении документированной информации, внесенной в государственный лесной реестр;
- организации лесного семеноводства;
- организации и обеспечении лесопатологического мониторинга в лесах, расположенных на землях лесного фонда;
- обеспечении проектирования лесничеств и лесопарков, а также закрепления на местности местоположения их границ, проектировании эксплуатационных лесов, резервных лесов, ценных лесов, особо защитных участков лесов и закрепления на местности местоположения их границ;
- надзоре за правовым регулированием органами государственной власти субъектов расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов РФ вопросов осуществления переданных полномочий расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений;
- контроле и надзоре за исполнением органами государственной власти субъектов расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов РФ переданных в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов РФ полномочий;
- контроле за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов РФ полномочий в области лесных отношений, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета;
- государственный пожарный лесной контроль и надзор в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, и в случаях, когда полномочия, переданные РФ органам государственной власти субъектов РФ,

изъяты в установленном порядке у органов государственной власти субъектов РФ;

- семенной контроль в отношении семян лесных растений;
- формирование и использование федеральных информационных ресурсов и информационных систем в установленной сфере деятельности;
- сбор и анализ отчетов субъектов РФ о расходовании предоставленных из федерального бюджета субвенций о достижении целевых бюджетных показателей;
- подготовку аналитических материалов по вопросам реализации субъектами РФ переданных полномочий в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса РФ;

Взаимодействие с полномочным представителем Президента РФ в Северо-Кавказском округе и полномочным представителем Президента РФ в Южном федеральном округе и осуществление в этих целях сводно-аналитических, информационных и контрольных функций, в том числе:

- оказывает содействие в реализации полномочий работников аппарата полномочного представителя Президента РФ по Северо-Кавказскому федеральному округу и полномочного представителя Президента РФ по Южному федеральному округу;
- по согласованию с Федеральным агентством лесного хозяйства привлекается к проведению проверок, анализу состояния дел в органах государственной власти и организациях, находящихся в пределах Северо-Кавказского и Южного федеральных округов;
- по запросам и в инициативном порядке в пределах своей компетенции представляет полномочному представителю Президента РФ по Северо-Кавказскому федеральному округу и полномочному представителю Президента РФ по Южному федеральному округу информацию о фактах нарушений органами исполнительной власти РФ федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ для принятия соответствующих мер, а также информацию

о ходе реализации федеральных программ в Северо-Кавказском и Южном федеральных округах;

- информирует полномочного представителя Президента РФ по Северо-Кавказскому федеральному округу и полномочного представителя Президента РФ по Южному федеральному округу о планах проведения в Северо-Кавказском и Южном федеральных округах по вопросам лесных отношений выездных коллегий, координационных совещаний, конференций и других мероприятий, а также в случае необходимости о взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными организациями при решении наиболее важных вопросов.

Тема 5 РОСНЕДРА

Деятельность Роснедра осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.06.2004 N 293 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию» [52].

Структура Роснедра

1. Центральный аппарат

1.1. Руководитель Роснедра, заместитель Министра природных ресурсов и экологии РФ (имеет два советника)

1.2. 4 Заместителя руководителя

1.3. Управление делами:

- Отдел административно-хозяйственной работы
- Делопроизводство и секретариат
- Отдел государственного имущества и работы с подведомственными

Роснедрам предприятиями и учреждениями

- Юридический отдел
- Отдел кадров
- Отдел по взаимодействию с государственными органами РФ

1.4. Управление геологических основ, науки и информатики:

- Отдел региональных работ
- Отдел глубинных исследований и мониторинга геологической среды
- Отдел науки
- Отдел информационных геологических ресурсов

1.5. Управление геологии нефти и газа, подземных вод и сооружений:

- Отдел геологии нефти и газа
- Отдел геологии подземных вод и сооружений
- Отдел учета баланса запасов углеводородов и подземных вод
- Отдел лицензирования нефти и газа

1.6. Управление геологии твердых полезных ископаемых:

- Отдел геологии твердых полезных ископаемых

- Отдел мониторинга лицензионных соглашений
- Отдел свода и анализа развития минерально-сырьевой базы
- Отдел лицензирования твердых полезных ископаемых

1.7. Управление финансово-экономического обеспечения

- Отдел финансового обеспечения
- Отдел экономики и статистики

Отдел бухгалтерского учета и отчетности

2. Общественный Совет

3. Научно-технический Совет

4. Коллегия Роснедра

5. Территориальные органы по ФО

6. Подведомственные организации:

- Федеральные государственные унитарные предприятия,
- Федеральные бюджетные учреждения
- Федеральные государственные бюджетные учреждения

Госуслуги

1. Ведение государственного учета и обеспечение ведения госреестра работ по геологическому изучению недр

2. Предоставление в пользование геологической информации о недрах

3. Выдача заключений об отсутствии полезных ископаемых под участком предстоящей застройки

4. Выдача разрешения на строительство объектов в целях выполнения работ, связанных с использованием недрами

5. Выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, разрешение на строительство которых было выдано федеральным агентством по недропользованию

6. Отнесение запасов полезных ископаемых к кондиционным или некондиционным запасам, а также определение нормативов содержания полезных ископаемых

7. Организация экспертизы проектов геологического изучения недр

8. Проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за её проведение

9. Выдача, оформление и регистрация лицензий на пользование недрами, внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформление лицензий и принятие, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр.

Информационное обеспечение геологоразведочных работ (ГРР)

ГРР организовано Роснедрами через ведущие отраслевые научно-исследовательские и производственные предприятия. Основной его целью является информационно-аналитическая и методическая поддержка принятия управленческих решений, обеспечение органов управления фондом недр и недропользователей актуальной и достоверной информацией о геологическом строении, состоянии и использовании минерально-сырьевой базы, геологической изученности, текущих и планируемых ГРР.

В настоящее время в соответствии с существующей нормативно правовой базой **полный доступ к информационным ресурсам осуществляется исключительно уполномоченным сотрудникам Роснедр и его территориальных органов.**

Для получения геологической информации в пользование заинтересованным лицам/организациям следует направить в Роснедра или его территориальный орган заявку, оформленную в соответствии с Административным регламентом [53], в которой указывается перечень запрашиваемой геологической информации в соответствии с каталогами федерального или территориальных фондов геологической информации.

Интерактивная электронная карта недропользования РФ - создана совместными силами центра «Минерал» ФГУНПП «Аэрогеология»

(программное обеспечение) и ФГУП «ВСЕГЕИ» (материалы ГИС-Атласа России) по заказу Управления геологических основ, науки и информатики Роснедра и содержит следующие информационные блоки:

Геологическое строение территории – геологические карты масштабов от 1:2 500 000 до 1:500 000, и др.

Минерально-сырьевая база – месторождения, проявления, перспективные площади, минерагенические подразделения всех рангов. Базовый масштаб масштаба 1:2 500 000.

Изученность территории – картограммы геологической, геохимической, геофизической изученности масштабов от 1:1 000 000 до 1:50 000, и др.

Управление недропользованием – карта распределенного фонда недр (лицензий на право недропользования), карта работ по геологическому изучению недр за счет федерального бюджета, карта органов управления недропользованием, и др., внемасштабные.

Инфраструктура минерально-сырьевого комплекса – карта инфраструктуры МСК с указанием основных коммуникаций, производственных мощностей и пр., карта особо охраняемых территорий федерального уровня масштаба 1:2 500 000.

География – географическая карта и карта административного деления масштаба 1:2 500 000.

**Департамент по недропользованию по
Южному федеральному округу – ЮГНЕДРА**

Структура департамента (61 шт.ед.) [54]

1. Начальник департамента (1 помощник)
2. Заместитель начальника по ТПИ и ПВ
3. Заместитель начальника по УВС
4. Заместитель начальника – глав.бухгалтер:
5. Отдел геологии, лицензирования и информационного обеспечения

6. Отдел геологии и лицензирования по Ростовской области
7. Отдел геологии и лицензирования по Республике Адыгея
8. Отдел геологии и лицензирования по Республике Калмыкия
9. Отдел геологии и лицензирования по Астраханской области
10. Отдел геологии и лицензирования по Волгоградской области
11. Отдел геологии и лицензирования по Краснодарскому краю
12. Отдел экономики, финансов и бухгалтерского учета
13. Отдел правового обеспечения

Деятельность

- Организация геологического изучения недр
- Ведение государственного реестра работ по геологическому изучению недр по субъектам
- Лицензирование пользования недрами (Конкурсы и аукционы на право пользования недрами)
- Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых
- Согласование проектов разработки месторождений полезных ископаемых
- Заключения об отсутствии полезных ископаемых
- Разрешения на застройку залежей полезных ископаемых
- Разрешения на строительство объектов, связанных с использованием недрами
- Разрешения на ввод в эксплуатацию объектов, связанных с использованием недрами
- Изъятие земельных участков для государственных нужд в связи с использованием недрами

Годовые формы статотчетности Роснедра

№ 1-ЛС «Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче углеводородного сырья»

№ 2-ЛС «Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче твердых полезных ископаемых»

№ 3-ЛС «Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче минеральных подземных вод»

№ 4-ЛС «Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод»

№ 01-ГР «Сведения о геологоразведочных работах»

№ 4-гр «Сведения о приросте запасов полезных ископаемых»;

№ 5-гр «Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых»;

№ 6-гр «Сведения о состоянии и изменении запасов нефти, газа, конденсата, этана, пропана, бутанов, серы, гелия, азота, углекислого газа»

№ 7-гр «Сведения об использовании средств на геологоразведочные работы по их видам и группам полезных ископаемых»

№ 31-ТП «Сведения об извлечении гелия, серы, этана, пропана, бутанов, пентана и выше из природного и попутного газа при переработке»

№ 70-тп «Сведения об извлечении полезных ископаемых при добыче»

№ 71-тп «Сведения о комплексном использовании полезных ископаемых при обогащении и металлургическом переделе, вскрышных пород и отходов производства».

Госуслуги

- Ведение Госреестра работ по геологическому изучению недр
- Предоставление в пользование геологической информации
- Организация экспертизы проектов геологического изучения недр
- Конкурсы и аукционы на право пользования недрами
- Государственная экспертиза запасов
- Выдача лицензий на пользование недрами
- Внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование недрами
- Переоформление лицензий на пользование недрами
- Досрочное прекращение права пользования недрами
- Согласование проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых

- Выдача заключений о наличии полезных ископаемых в недрах под участками предстоящей застройки
- Выдача разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых
- Разрешения на строительство объектов, связанных с использованием недрами
- Разрешения на ввод в эксплуатацию объектов, связанных с использованием недрами
- Ведение Государственного кадастра месторождений
- Ведение Государственного баланса запасов
- Образцы платёжных поручений на оплату госуслуг.

Федеральное бюджетное учреждение «Территориальный фонд геологической информации по Южному федеральному округу»

Учреждение осуществляет свою деятельность на территории Южного и Северо-Кавказского федеральных округов [55].

Предметом и целями деятельности Учреждения являются:

- информационное обеспечение геологического изучения недр и недропользования в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах;
- формирование, ведение, пополнение и обеспечение сохранности территориальных фондов геологической информации, ведение территориального банка цифровой геологической информации и банка данных по вопросам недропользования в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах;
- обеспечение создания и функционирования единой информационно-аналитической системы геологического изучения недр и недропользования на территории Южного и Северо-Кавказского федеральных округов;
- информационное обеспечение Роснедр, его территориальных органов, а также информационное обеспечение других федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов

Российской Федерации в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах, органов местного самоуправления, организаций и граждан в области геологического изучения недр и недропользования;

- обеспечение информационного взаимодействия Роснедр с информационно-аналитическими центрами полномочных представителей Президента Российской Федерации в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах, с федеральными органами исполнительной власти, с органами государственной власти субъектов РФ в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах;
- обеспечение создания и функционирования единой информационно-аналитической системы геологического изучения недр и недропользования на территории Южного и Северо-Кавказского федеральных округов;
- информационное обеспечение Роснедр, его территориальных органов, а также информационное обеспечение других федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах, органов местного самоуправления, организаций и граждан в области геологического изучения недр и недропользования;
- обеспечение информационного взаимодействия Роснедр с информационно-аналитическими центрами полномочных представителей Президента РФ в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах, с федеральными органами исполнительной власти, с органами государственной власти субъектов РФ в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах;
- обеспечение создания и функционирования единой информационно-аналитической системы геологического изучения недр и недропользования на территории Южного и Северо-Кавказского федеральных округов;
- информационное обеспечение Роснедр, его территориальных органов, а также информационное обеспечение других федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах, органов местного

самоуправления, организаций и граждан в области геологического изучения недр и недропользования;

- обеспечение информационного взаимодействия Роснедр с информационно-аналитическими центрами полномочных представителей Президента РФ в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах, с федеральными органами исполнительной власти, с органами государственной власти субъектов РФ в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах;
- представление в установленном порядке в ФГУНПП «Росгеолфонд» отчетных и информационных материалов, необходимых для функционирования единой системы федеральных и территориальных фондов геологической информации о недрах;
- информационное обеспечение ведения государственного и территориальных балансов запасов полезных ископаемых;
- ведение кадастра подземных вод и составление таблиц эксплуатационных запасов подземных вод;
- предоставление в территориальные органы Роснедр информации в части организации обеспечения государственной системы лицензирования и пользования недрами;
- ведение учета, систематизация и анализ материалов геологической изученности в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах.

Основные виды деятельности:

- Сбор, хранение и систематизация геологической и иной информации о недрах всех видов и на любых носителях.
- Предоставление в пользование в установленном порядке геологической и иной информации о недрах, находящейся на хранении в Учреждении, всех видов и на любых носителях.
- Сбор и систематизация государственной отчетности недропользователей.

- Формирование, ведение и эксплуатация государственного банка цифровой геологической информации и банка данных по вопросам недропользования в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах.
- Информационное обеспечение ведения государственного и территориальных балансов запасов полезных ископаемых на основе геологической информации, представляемой предприятиями, осуществляющими геологическое изучение недр, а также на основе государственной отчетности предприятий, осуществляющих разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.
- Обобщение и представление в Роснедра информации, содержащейся в отчетах по геологическому изучению недр и необходимой для внесения сведений в государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых.
- Ведение кадастра подземных вод, в том числе систематизация учетных карточек водных объектов, и составление таблиц эксплуатационных запасов подземных вод.
- Ведение учета, систематизация и анализ материалов геологической, гидрогеологической, инженерно-геологической, геофизической, эколого-геологической и геохимической изученности в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах.
- Подготовка необходимой геологической и геолого-экономической информации по запросам территориальных органов Роснедр для организации обеспечения государственной системы лицензирования пользования недрами.
- Предоставление в установленном порядке в ФГУНПП «Росгеолфонд» отчетных и информационных материалов, необходимых для функционирования единой системы федерального и территориальных фондов геологической информации.
- Выполнение работ (при наличии лицензии), связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

- Осуществление мероприятий и (или) оказание услуг (при наличии лицензии) в области защиты государственной тайны осуществляемых в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и обеспечение защиты этих сведений (для Роснедр и его территориальных органов).
- Выполнение в установленном порядке по поручению Роснедр функции заказчика на проведение работ для государственных нужд в области информационного обеспечения недропользования.
- Предоставление по согласованию с территориальным органом Роснедр информации полномочному представителю Президента РФ в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах, федеральным органам исполнительной власти в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах.
- Предоставление справочной информации, предусмотренной законодательством РФ, юридическим и физическим лицам.
- Ведение Интернет-портала, содержащего сведения о динамике ресурсной базы и добыче полезных ископаемых, видах, объемах, стоимости геологоразведочных работ по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам, процедуре получения геологической информации.
- Учреждение осуществляет следующие виды деятельности, в том числе приносящие доход, не относящиеся к основным видам деятельности Учреждения:
 - Составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов РФ.
 - Осуществление мероприятий и (или) оказание услуг (при наличии лицензии) в области защиты государственной тайны осуществляемых в соответствии с действующим законодательством РФ и обеспечение защиты этих сведений.
 - Создание и ведение информационно-аналитических систем (в т.ч. картографических) в области геологии и недропользования по договорам для

органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и граждан.

- Оказание справочных, консультационных и методических услуг по предметам, относящимся к установленной сфере деятельности Учреждения.
- Оказание услуг по копированию, сканированию и печати геологической и иной информации о недрах, включая копирование информации на машиночитаемые носители, при предоставлении указанной информации в пользование.
- Подготовка информационно-аналитических материалов по геологии и недропользованию по договорам для органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и граждан.
- Организация и проведение конференций, семинаров, выставок и других мероприятий в сфере деятельности Учреждения.
- Проведение информационно-просветительской работы в сфере деятельности Учреждения путем организации постоянно действующих экспозиций (минералогической, палеонтологической и т.п. направленности), а также ведения Интернет-сайта Учреждения.

Тема 6 Ростехнадзор

Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере [56, 57].

Структура Ростехнадзора

1. Руководитель

2. заместителей руководителя (6 штат.ед.)

3. Управления:

3.1. Управление делами

3.2. Управление обеспечения организационно-контрольной и лицензионно-разрешительной деятельности

3.3. Финансовое управление

3.4. Управление государственной службы и кадров

3.5. Управление по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок

3.6. Управление по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов

3.7. Управление горного надзора

3.8. Управление общепромышленного надзора

3.9. Управление государственного строительного надзора

3.10. Управление государственного энергетического надзора

3.11. Правовое управление

3.12. Управление международного сотрудничества и протокола

3.13. Управление по надзору в угольной промышленности

3.14. Управление по надзору за объектами нефтегазового комплекса

3.15. Управление специальной безопасности

3.16. Отдел по защите государственной тайны, организации мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации

4. Территориальные органы:

4.1. Территориальные управления по технологическому и экологическому надзору по федеральным округам (8 управлений)

4.2. Межрегиональные территориальные управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью (6 управлений)

5. Подведомственные организации:

5.1. ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности»

5.2. ФГУП ВО «Безопасность»

5.3. ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность»

5.4. ФБУ «Учебно-методический кабинет» Ростехнадзора

5.5. ФГБУ «Центр регистра гидротехнических сооружений»

6. Координационные и совещательные органы Ростехнадзора:

6.1. Научно-технический совет Ростехнадзора

6.2. Общественный совет.

Основные функции Ростехнадзора - орган федерального государственного надзора в области:

- использования атомной энергии;
- промышленной безопасности;
- горного надзора;
- энергетического надзора;
- строительного надзора;
- ядерного надзора.

Деятельность Ростехнадзора

- Проведение проверок
- Нормотворческая деятельность
- Международное сотрудничество
- ФЦП
- Реформирование подведомственных учреждений
- Государственная служба
- Исполнение бюджета
- Госзакупки
- Аттестация работников организаций
- Прием отчетов о производственном контроле
- Анализ состояния оборудования энергетического, бурового и тяжелого машиностроения в организациях ТЭК
- Сведения о тестовых испытаниях кумулятивных зарядов
- Информатизация Службы
- Судебный и административный порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, действий (бездействия) Ростехнадзора

Северо-Кавказское управление Ростехнадзора

Северо-Кавказское управление Ростехнадзора является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в

установленной сфере деятельности на территории Краснодарского края, Ростовской области, Республики Адыгея (за исключением объектов магистрального трубопроводного транспорта), на территории Южного федерального округа по надзору за межсистемными электрическими сетями, а также осуществляющим надзор и контроль за организациями, осуществляющими проектирование, строительство, ремонт, эксплуатацию объектов магистрального трубопроводного транспорта, с юридическими адресами, расположенными на территории Краснодарского края, Республики Адыгея, Ростовской области, включая объекты линейной части эксплуатируемых ими магистральных трубопроводов, проходящих по территории других субъектов РФ [58, 59].

Территориальный орган возглавляет руководитель, назначаемый на должность по согласованию с полномочным представителем Президента РФ в федеральном округе и освобождаемый от должности руководителем Ростехнадзора. В этом же порядке назначаются и освобождаются от должности заместители руководителя.

Количество заместителей руководителя территориального органа устанавливается руководителем Ростехнадзора.

Руководитель территориального органа назначает на должность и освобождает от должности работников территориального органа, определяет их должностные обязанности.

Структура Северо-Кавказского управления Ростехнадзора

- Руководитель
- Помощник
- 5 заместителей
- 29 отделов

Деятельность

- Лицензирование
- Государственный строительный надзор
- Выдача разрешений:

- на эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений;
- на ввоз в РФ и вывоз из РФ ядовитых веществ;
- на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и на ведение работ с указанными материалами.

- Регистрация ОПО
- Аттестация работников организаций
- Производственный контроль
- Регистрация уведомлений о начале отдельных видов деятельности
- Государственный контроль и надзор

Государственный контроль и надзор

- Межрегиональный отдел по надзору за системами газораспределения и газопотребления
- Межрегиональный отдел по надзору за химически опасными объектами, объектами нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения
- Межрегиональный отдел по надзору за транспортированием опасных веществ и взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья
- Межрегиональный отдел по надзору за объектами нефтегазодобывающей промышленности магистрального трубопроводного транспорта
- Межрегиональный отдел строительного надзора
- Межрегиональный отдел по надзору за подъемными сооружениями
- Межрегиональный отдел по надзору за оборудованием, работающими под давлением
- Межрегиональный отдел по надзору за гидротехническими сооружениями
- Межрегиональный отдел по надзору за электроустановками потребителей

- Межрегиональный отдел по надзору за электрическими станциями и сетями
- Межрегиональный отдел по надзору за тепловыми установками и сетями
- Ростовский территориальный отдел по надзору за тепловыми установками и сетями
- Ростовский территориальный отдел по государственному энергетическому надзору
- Таманский территориальный отдел
- Адыгейский территориальный отдел
- Гулькевичский отдел по надзору за электроустановками потребителей
- Сочинский территориальный отдел
- Волгодонский территориальный отдел по государственному энергетическому надзору
- Каменский территориальный отдел по государственному энергетическому надзору
- Азовский территориальный отдел по государственному энергетическому надзору
- Таганрогский территориальный отдел по государственному энергетическому надзору
- Межрегиональный отдел по надзору в горнорудной промышленности и металлургическому надзору
- Ростовский территориальный отдел по надзору в угольной промышленности.

Последовательность действий должностных лиц Ростехнадзора при проведении выездных, плановых и внеплановых проверок

В целях повышения законности при проведении должностными лицами территориальных органов Ростехнадзора мероприятий по контролю в отношении поднадзорных объектов утверждена форма, которую инспектор обязан заполнить в ходе проверки и приобщить к материалам контрольно-наблюдательного дела [60]. Рассмотрим основные действия инспектора.

I. Организация проведения выездной проверки, издание распорядительного документа

1. Установление сведений, необходимых для идентификации проверяемого лица
2. Издание распоряжения (приказа) о проведении проверки
3. Своевременное уведомление юридического лица (ИП) о проведении проверочных мероприятий.

II. Осуществление проверочных мероприятий

1. Выезд на место осуществления проверочных мероприятий
 - предъявление служебного удостоверения
 - ознакомление под роспись представителя юридического лица (ИП)
 - с распоряжением (расшифровка росписи с указанием должности, ФИО, даты)
2. Проверка соблюдения юридическим лицом (ИП) законодательства РФ в установленной сфере деятельности:
 - анализ и оценка документов юридического лица (ИП)
 - визуальный осмотр объекта; визуально-измерительный контроль; обследование фактического состояния объекта
 - фото и видео фиксация нарушений (при необходимости профессиональная оценка) с описанием (является приложением к акту проверки)
 - фиксация нарушений с официального сайта проверяемого лица (скриншот) (при проверке саморегулируемой организации - СРО)

- возбуждение дела об административном правонарушении и составление протокола о временном запрете деятельности (ВЗД).

III. Оформление результатов проверки, обращая внимание на:

1. Оформление акта проверки

- указание в акте проверки лиц (должность, ФИО), допустивших нарушения законодательства РФ
- указание в акте проверки даты и времени ознакомления с распоряжением о проведении проверки, должности, ФИО ознакомившегося лица
- указание информации о наличии/отсутствии журнала учета проверок
- акт подписывается должностным лицом, проводившим проверку (в случае проведения проверки комиссией акт подписывается всеми членами комиссии)

2. Оформление предписания об устранении выявленных нарушений:

- установление в предписании обоснованных сроков устранения нарушений (конкретная дата), исходя из реальной возможности их устранить, с учетом характера нарушения и степени сложности
- предписание подписывается должностным лицом, проводившим проверку (в случае проведения проверки комиссией - председателем комиссии)

IV. Окончание проверки - вручение акта и предписания (на территории проверяемого лица) с указанием в акте даты, времени получения итоговых документов, должности, ФИО получившего лица

V. Возбуждение дела об административном правонарушении после окончания проверки и составления акта

- оценка поводов и оснований к возбуждению административного дела
- определение субъекта(ов) административного правонарушения: должностное лицо, юридическое лицо, ИП, гражданин
- вызов лица (лиц) на составление протокола(ов) об административных правонарушениях
- составление протокола(ов) об административных правонарушениях
- указание в протоколе(ах) нарушений
- вручение копии протокола об административном правонарушении нарушителю

с уведомлением

- определение о назначении времени и места рассмотрения дела
- уведомление лица, в отношении которого возбуждено административное дело, о времени и месте рассмотрения дела
- количество административных дел должно соответствовать количеству лиц, допустивших нарушения и указанных в акте проверки

VI. Рассмотрение дела об административном правонарушении - вынесение постановления по делу

VII. Осуществление контроля исполнения постановления по делу об административном правонарушении

1. Подготовка к возбуждению дела об административном правонарушении
 - оценка поводов и оснований к возбуждению административного дела: установление факта неоплаты суммы штрафа в срок
 - направление уведомления лицу, не уплатившему штраф, в установленный законом срок о назначении даты, времени и места составления протокола об административном правонарушении
 - направление неисполненного постановления (решения суда) в службу судебных приставов для возбуждения исполнительного производства
 - возбуждение дела об административном правонарушении
 - направление протокола об административном правонарушении в суд общей юрисдикции по месту нахождения лица, в отношении которого составлен указанный протокол
2. Контроль исполнения постановления или решения суда о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности:
 - запрос юридическому лицу (ИП), в отношении которого вынесено постановление по делу об административном правонарушении, о предоставлении документов, подтверждающих факт приостановления деятельности соответствующего объекта
 - направление постановления (решения суда) о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности (АПД) в службу судебных

приставов дня возбуждения исполнительного производства

- установление факта устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения наказания в виде АПД, при поступлении ходатайства о досрочном прекращении исполнения административного наказания в виде АПД

VIII. Издание распоряжения (приказа) о проведении проверки

1. Издание распоряжения (приказа) о проведении проверки

- по утвержденной форме

- цель проверки: установление исполнения ранее выданного предписания или отдельных его пунктов (указать конкретные пункты), срок для исполнения которых истек

- предметом такой проверки является исполнение выданного органом государственного контроля (надзора) предписания (согласование с органом прокуратуры проведения проверки не требуется)

2. Своевременное уведомление юридического лица (ИП) о проведении внеплановых проверочных мероприятий - направление копии распоряжения (приказа) о проведении проверки не менее чем за 24 ч. до начала проверки заказным письмом с уведомлением/налично (любым доступным способом)

3. Осуществление проверочных мероприятий:

- выезд на место осуществления проверочных мероприятий

- предъявление служебного удостоверения

- *ознакомление под роспись представителя юридического лица (ИП) с распоряжением (расшифровка росписи с указанием должности, ФИО, даты)*

4. Проверка устранения ранее выявленных нарушений:

- *анализ и оценка документов юридического лица (ИП), представленных в обоснование устранения ранее выявленных нарушений*

- *визуальный осмотр объектов (технических устройств, зданий, сооружений и др.) (только тех, которые соответствуют цели и предмету проверки)*

- *фото и видео фиксация нарушений (при необходимости) (с описанием; является приложением к акту проверки).*

- *запрос дополнительных сведений (при необходимости)*
 - *возбуждение дела об административном правонарушении и составление протокола о ВЗД (только при наличии угрозы причинения вреда)*
5. *Оформление результатов проверки:*
- оформление акта проверки
 - указание в акте проверки лиц (должность, ФИО), допустивших нарушения законодательства РФ (указываются одновременно юридическое лицо и конкретное должностное лицо по каждому нарушению)
 - указание в акте проверки даты и времени ознакомления с распоряжением о проведении проверки, должность, ФИО ознакомившегося лица
 - оформление предписания (включаются только пункты не устраненных нарушений), установление в предписании обоснованных сроков устранения нарушений (конкретная дата)
6. *Окончание проверки - вручение акта и предписания (на территории проверяемого лица) с указанием в акте даты, времени получения итоговых документов, должности, ФИО получившего лица*
7. *По результатам проверки рассматривается вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении*

IX. Оформление документов при невозможности проведения проверки

1. Невозможность проведения проверки в связи с наступлением обстоятельств, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 (в частности в связи с ликвидацией или реорганизацией юридического лица; в связи с прекращением юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности, эксплуатации (использования) объектов защиты, объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений, подлежащих проверке):
- подготовка и представление вышестоящему должностному лицу служебной записки (докладной) о невозможности проведения проверки с приложением обосновывающих документов

- внесение изменений ответственным должностным лицом Ростехнадзора в ежегодный план проверок
 - направление ответственным должностным лицом Ростехнадзора сведений о внесении в ежегодный план изменений в органы прокуратуры на бумажном носителе (с приложением копии в электронном виде) посредством почтовой связи заказным письмом с уведомлением в течение 3 рабочих дней с момента внесения таких изменений в план проверок Ростехнадзора
 - размещение ответственным должностным лицом Ростехнадзора на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, предусмотренном пунктом 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. № 489, в течение 5 рабочих дней со дня внесения изменений
2. Невозможность проведения проверки в связи с воспрепятствованием законной деятельности должностного лица Ростехнадзора:
- оформление акта осмотра (при необходимости) (по возможности с участием понятых, свидетелей)
 - фото-видео фиксация (при необходимости)
 - получение объяснений работников (представителей) проверяемого лица (по возможности)
 - возбуждение дела об административном правонарушении
 - направление протокола об административном правонарушении с приложением доказательств по делу в суд
 - подготовка и направление ответственным должностным лицом Ростехнадзора в органы прокуратуры информации о невозможности исполнения плана проверок в связи с воспрепятствованием законной деятельности должностного лица Ростехнадзора с приложением обосновывающих материалов, в том числе копии дела об административном правонарушении и принятого по нему решения судом [60].

Тема 7 Производственный контроль в области охраны окружающей

Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды и является объектом надзора и контроля со стороны соответствующих органов государственной власти.

Экологопользователи, осуществляющие хозяйственную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля, осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля [16, 61].

Программа производственного экологического контроля содержит сведения:

- об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;
- об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников;
- об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения;
- о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля;
- о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации;

- о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений.

Требования к содержанию программы производственного экологического контроля, сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля определяются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти с учетом категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

При осуществлении производственного экологического контроля измерения выбросов, сбросов загрязняющих веществ в обязательном порядке производятся в отношении загрязняющих веществ, характеризующих применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (маркерные вещества).

Документация, содержащая сведения о результатах осуществления производственного экологического контроля, включает в себя документированную информацию:

- о технологических процессах, технологиях, об оборудовании для производства продукции (товара), о выполненных работах, об оказанных услугах, о применяемых топливе, сырье и материалах, об образовании отходов производства и потребления;
- о фактических объеме или массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, об уровнях физического воздействия и о методиках (методах) измерений;
- об обращении с отходами производства и потребления;
- о состоянии окружающей среды, местах отбора проб, методиках (методах) измерений.

Экологопользователи обязаны представлять в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти или орган

исполнительной власти соответствующего субъекта РФ отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и в сроки, которые определены уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Форма отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, методические рекомендации по ее заполнению, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, утверждаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

На объектах I категории стационарные источники, перечень которых устанавливается Правительством РФ, должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме и (или) о массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и о концентрации загрязняющих веществ в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

Требования к автоматическим средствам измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ, техническим средствам фиксации и передачи информации об объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и о концентрации загрязняющих веществ в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) определяются в соответствии с законодательством РФ об обеспечении единства измерений.

Перечень стационарных источников и загрязняющих веществ, контролируемых автоматическими средствами измерения и учета объема или

массы выбросов, сбросов и концентрации загрязняющих веществ, устанавливается Правительством РФ [7].

Основными принципами производственного контроля (ПЭК) являются объективность, системность, комплексность.

Основными задачами ПЭК являются:

- разработка природоохранных программ (планов) и контроль их выполнения;
- учет вредных воздействий на компоненты природной среды от основного и вспомогательного производств;
- контроль за организацией разработки нормативов предельно допустимых выбросов (нормативы ПДВ) и нормативы допустимых сбросов (нормативы ДС) загрязняющих веществ, лимитов размещения отходов и получением разрешительных документов на осуществление природопользования;
- контроль соблюдения установленных нормативов, правил обращения с опасными отходами и веществами;
- контроль эффективности работы очистного природоохранного оборудования и сооружений;
- контроль технического состояния оборудования по локализации и ликвидации последствий техногенных аварий;
- контроль (в том числе инструментальный) состояния компонентов природной среды в санитарно-защитной зоне и зоне влияния субъекта хозяйственной и иной деятельности
- подготовка и представление субъектами хозяйственной и иной деятельности информации федеральным органам исполнительной власти (данные мониторинга, государственная статистическая отчетность в области охраны окружающей природной среды и природопользования, мероприятия по обеспечению безопасности в

- экстремальных ситуациях, обоснование размеров экологических платежей, подлежащего возмещению ущерба и т. д.);
- разработка и обеспечение выполнения мероприятий по устранению замечаний государственного экологического контроля.
 - К объектам ПЭК, подлежащим регулярному наблюдению и оценке (мониторингу), относятся: материалы, реагенты, препараты, используемые в производстве;
 - источники образования отходов, в том числе производства, цеха, участки, технологические процессы и отдельные технологические стадии;
 - источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
 - источники сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду;
 - источники сбросов загрязняющих веществ в системы канализации и сети водоотведения;
 - источники возникновения вредных воздействий физических факторов и полей;
 - системы очистки сточных вод, системы очистки отходящих газов;
 - системы повторного и оборотного водоснабжения;
 - объекты размещения и обезвреживания отходов;
 - объекты ОС (включая биологические компоненты экосистем), расположенные в пределах промышленной площадки, санитарно-защитной зоны, зоны влияния объекта
 - системы предупреждения, локализации и ликвидации последствий техногенных аварий и иных чрезвычайных ситуаций, приводящих к отрицательным воздействиям на окружающую среду.

Производственный экологический контроль осуществляется специальной службой, организованной в структуре организации. ПЭК включает:

- а) наличие официально изданных нормативно-методических материалов, методов и методик контроля сбросов и выбросов, а также компонентов ОС в соответствии с осуществляемой деятельностью;
- б) осуществление (организацию) лабораторных исследований и испытаний:
 - - на границе СЗЗ и в зоне влияния предприятия, на территории (производственной площадке), с целью оценки влияния производства на ОС и здоровье человека;
 - - сырья, полуфабрикатов, готовой продукции и технологий их производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации;
- г) контроль за наличием разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, на сбросы загрязняющих веществ в ОС, установленных лимитов на размещение отходов; за выполнением предписаний по устранению выявленных нарушений законодательства в области охраны ОС; паспортов на опасные отходы, иных документов, подтверждающих экологическую безопасность сырья, полуфабрикатов, готовой продукции и технологий их производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации в случаях, предусмотренных действующим законодательством;
- д) ведение учета и отчетности, установленной действующим законодательством и др. нормативными актами по вопросам, связанным с осуществлением ПЭК;
- е) своевременное информирование населения, органов местного самоуправления, органов и учреждений службы Ростехнадзора об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу ОС и здоровью человека;
- ж) визуальный контроль специально уполномоченными должностными лицами (работниками) организации за выполнением природоохранных (профилактических) мероприятий, соблюдением требований

природоохранного законодательства, разработку и реализацию мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

Номенклатура, объем и периодичность лабораторных исследований и испытаний определяются с учетом санитарно-эпидемиологической характеристики производства, наличия вредных производственных факторов, степени их влияния на ОС и здоровье человека.

Лабораторные исследования и испытания осуществляются субъектами хозяйственной деятельности самостоятельно либо с привлечением лаборатории, аккредитованной в установленном порядке.

Программа (план) производственного контроля составляется ежегодно, утверждается руководителем субъекта хозяйственной деятельности либо уполномоченными в установленном порядке лицами и представляется по запросам органов, осуществляющих государственный экологический контроль.

Ответственность за своевременность организации, полноту и достоверность осуществляемого производственного контроля несут руководители этих субъектов.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели представляют информацию о результатах производственного контроля по запросам органов, уполномоченных осуществлять государственный экологический контроль.

Должностные лица организации несут дисциплинарную, административную и уголовную ответственность за экологические правонарушения в соответствии с законодательством РФ.

Организация производственного экологического контроля

Производственный экологический контроль организуется в соответствии с приказом (распоряжением) руководителя субъекта хозяйственной и иной деятельности, согласно которому:

- назначается ответственное лицо за деятельность в сфере производственного экологического контроля (как правило, Главный инженер);
- назначаются ответственные лица по отдельным направлениям производственного экологического контроля (охрана атмосферного воздуха, земель, поверхностных и подземных природных вод, обращение с отходами и т.д.);
- утверждаются документы:
 - Положение о производственном экологическом контроле;
 - Порядок проведения производственного экологического контроля;
 - Положение о Службе производственного экологического контроляили дается поручение по разработке проектов этих документов.

Основными этапами производственного экологического контроля являются: планирование, обеспечение выполнения, подготовка отчетов.

Основными процедурами ПЭК являются:

- производственный экологический мониторинг;
- учет воздействий на компоненты природной среды;
- инвентаризация источников загрязнения природной среды;
- получение (продление) разрешительной документации;
- контроль за выполнением мероприятий, направленных на охрану атмосферного воздуха, природных вод, земель и почв, растительного и животного мира, на соблюдение требований по обращению с опасными отходами;
- контроль соблюдения природоохранных требований и нормативов;
- анализ результатов природоохранной деятельности;
- разработка корректирующих мероприятий.

Производственный экологический мониторинг предусматривает наблюдение за качеством атмосферного воздуха, поверхностных и подземных природных вод, почвы, растительного и животного мира в пределах зоны защитных мероприятий субъекта хозяйственной и иной деятельности.

Служба производственного экологического контроля не реже 1 раза в квартал анализирует результаты природоохранной деятельности в целом по субъекту хозяйственной и иной деятельности. Результаты анализа отражаются в квартальных и годовых отчетах. В необходимых случаях на основе этих результатов разрабатываются соответствующие корректирующие мероприятия, которые включают в планы природоохранной деятельности.

Осуществление экологического контроля при возникновении аварийной (чрезвычайной) ситуации

Служба производственного экологического контроля субъекта хозяйственной и иной деятельности при оценке экологической обстановки, возникшей в процессе или после ликвидации аварийной (чрезвычайной) ситуации на объекте, функционирует во взаимодействии с силами и средствами наблюдения и прогнозирования системы Министерства Российской Федерации по чрезвычайным ситуациям и работает совместно с подразделениями этого ведомства.

В этот период любая информация об ухудшении обстановки, обнаружении в воздухе, воде, почве химических веществ, превышающих предельно-допустимые уровни:

- для атмосферного воздуха - в 20 и более раз;
- для поверхностных вод для веществ 1 и 2 классов опасности в 5 и более раз, для 3 и 4 классов опасности - в 50 и более раз;
- для почв - 50 раз и более,

передается руководству объекта, в вышестоящую организацию по подчиненности и одновременно в контрольные и надзорные органы в соответствии с Порядком, действующим на субъектах хозяйственной деятельности.

Передача информации об обнаружении высоких уровней загрязнения, а также выявления признаков возникновения чрезвычайной ситуации (по визуальным и органолептическим признакам), осуществляется в срок, указанный в Порядке, действующем на объекте при возникновении

чрезвычайной ситуации и далее с периодичность не более 4-х часов в формализованном и неформализованном виде по существующим линиям связи.

Последующие наблюдения осуществляются оперативными группами (состав не менее 2-х человек), сформированными на базе территориальных природоохранных органов и служб производственного экологического контроля объекта самостоятельно или совместно с другими службами наблюдения и контроля, входящими в состав Российской системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Перед выездом на место аварии, оперативная группа уточняет направление и скорость ветра, перечень возможных загрязняющих веществ и опасных воздействий. Наблюдение начинается навстречу ветру по направлению к объекту.

Личный состав оперативной группы должен быть обеспечен индивидуальными средствами защиты органов дыхания и кожных покровов.

Определение химически опасных веществ производится с помощью приборов, предусмотренных в «Порядке действия персонала системы мониторинга загрязнения окружающей среды в режиме функционирования в аварийной ситуации».

Данные измерений заносятся в журналы химического наблюдения и докладываются своим непосредственным руководителям, которые с периодичностью не более 4-х часов передают данные в вышестоящие организации и территориальные органы управления по делам гражданской обороны и ЧС.

При обнаружении повышенных уровней химического загрязнения наблюдения проводятся 4 раза в сутки (в 9.00, 15.00, 21.00 и 3.00 ч.), а при возникновении чрезвычайной ситуации – с периодичностью 4 часа.

Время и количество замеров устанавливаются приказами по субъекту хозяйственной и иной деятельности.

Одновременно с измерениями производится определение границы территории загрязнения.

Для уточнения перечня загрязняющих веществ, выброшенных в атмосферный воздух или сброшенных в поверхностные водоемы и водотоки и на рельеф в результате аварии, проводится лабораторный контроль, при котором производится идентификация загрязняющих веществ и количественный химический анализ отобранных проб.

Отбор проб проводится в зоне загрязнения. Количество проб определяется в каждом случае отдельно.

В результате лабораторного контроля отобранных проб должен быть четко установлен перечень загрязняющих веществ (их количественный и качественный состав), а также определена зона загрязнения (до фонового уровня).

Отбор проб объектов окружающей среды осуществляется по соответствующим ГОСТам и/или методикам. Результаты отбора проб отражаются в актах.

Выполнение количественного химического анализа производится по методикам выполнения измерений, утвержденным государственными органами исполнительной власти в области охраны окружающей природной среды [62-66].

ПЕРЕЧЕНЬ

экзаменационных вопросов для проведения квалификационного экзамена при аттестации экспертов, привлекаемых Росприроднадзором к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора и лицензионного контроля [67]

1. Экспертиза при осуществлении федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр:

- 1) задачи государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- 2) основные нормативные правовые акты в сфере государственного геологического надзора;
- 3) проектный документ, требования к его составу;
- 4) порядок утверждения технических проектов;
- 5) основные показатели технических проектов на разработку месторождений полезных ископаемых;
- 6) инструменты для определения объемов добытого сырья по твердым полезным ископаемым;
- 7) определения понятий «лицензионный участок», «уточненный горный отвод»;
- 8) основные обязанности недропользователя;
- 9) порядок привлечения экспертов к контрольным мероприятиям в области государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

2. Экспертиза при осуществлении государственного земельного надзора:

- 1) нормативные правовые акты, регулирующие законодательство в сфере земельных отношений;
- 2) полномочия органов государственной власти в сфере государственного земельного надзора;

- 3) полномочия органов местного самоуправления в сфере земельного контроля;
- 4) требования законодательства Российской Федерации по вопросам охраны земель;
- 5) порядок и особенности осуществления государственного земельного надзора;
- 6) проведение административного обследования объектов земельных отношений;
- 7) порядок осуществления рекультивации земель;
- 8) порядок расчета вреда, причиненного почвам как объекту окружающей среды;
- 9) химико-аналитическое сопровождение земельного надзора: отбор проб почв, требования к лабораториям.

3. Экспертиза при осуществлении государственного надзора в области обращения с отходами:

- 1). государственная экологическая; экспертиза: понятие и принципы проведения, объекты государственной экологической экспертизы;
- 2). обращение с отходами и его составные части;
- 3). размещение отходов: понятие и порядок;
- 4). порядок проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности;
- 5). федеральный классификационный каталог отходов;
- 6). инвентаризация объектов размещения отходов;
- 7). порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- 8). критерии отнесения опасных I отходов к классу опасности для окружающей среды;
- 9). порядок представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов;
- 10). порядок учета в области обращения с отходами;
- 11). порядок ведения государственного кадастра отходов;

- 12). основные положения ГОСТ Р 53691-2009. «Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. «Обращение с отходами. Паспорт отхода I - IV класса опасности. Основные требования»;
- 13). основные положения ГОСТ 30772-2001. «Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения»;
- 14). основные положения ГОСТ Р 52108-2003. «Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Основные положения»;
- 15). нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в области обращения с отходами.

4. Экспертиза при осуществлении государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха:

- 1) нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в сфере охраны атмосферного воздуха;
- 2) нормирование выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- 3) производственный и лабораторный контроль атмосферного воздуха: периодичность контроля за промышленными выбросами; правила отбора проб промышленных выбросов; вещества, подлежащие производственному контролю за охраной атмосферного воздуха инвентаризация стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- 4) требования охраны атмосферного воздуха при эксплуатации установок очистки газа, правила эксплуатации установок очистки газа;
- 5) регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях;
- 6) порядок и особенности осуществления государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха.

5. Экспертиза при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов:

- 1). основания предоставления водного объекта в пользование;
- 2). цели и виды водопользования;
- 3). права и обязанности собственников водных объектов;
- 4). основные требования к охране водных объектов;
- 5). основные требования к использованию водных объектов;
- 6). водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы: режим, порядок установления;
- 7). порядок осуществления государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;
- 8). нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в области использования и охраны водных объектов.

6. Экспертиза при осуществлении государственного экологического надзора на континентальном шельфе Российской Федерации:

- 1). понятие и границы континентального шельфа Российской Федерации;
- 2). природные ресурсы континентального шельфа;
- 3). проведение буровых работ на континентальном шельфе, порядок выдачи разрешений на проведение таких работ;
- 4). порядок создания и эксплуатации искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе;
- 5). прокладка подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе;
- 6). объекты государственной экологической экспертизы на континентальном шельфе;
- 7). порядок захоронения отходов на континентальном шельфе;
- 8). нормативные правовые акты, регулирующие деятельность на континентальном шельфе Российской Федерации.

7. Экспертиза при осуществлении государственного экологического надзора во внутренних морских водах и в территориальном море РФ:

- 1) границы внутренних морских вод;
- 2) границы территориального моря;

- 3) организация мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах и территориальном море;
- 4) порядок создания, эксплуатации, использования искусственных островов, установок, сооружений, проведения буровых работ, прокладки подводных кабелей, трубопроводов во внутренних морских водах, в территориальном море;
- 5) подводных кабелей, трубопроводов во внутренних морских водах, в территориальном море;
- 6) объекты государственной экологической экспертизы во внутренних морских водах и в территориальном море;
- 7) захоронение отходов, сброс вредных веществ во внутренних морских водах и в территориальном море;
- 8) захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море;
- 9) нормативные правовые акты, регулирующие деятельность во внутренних морских водах и в территориальном море.

8. Экспертиза при осуществлении государственного экологического надзора в исключительной экономической зоне Российской Федерации:

- 1). границы исключительной экономической зоны Российской Федерации;
- 2). объекты государственной экологической экспертизы в исключительной экономической зоне;
- 3). порядок сброса вредных веществ в исключительной экономической зоне;
- 4). нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

9. Экспертиза при осуществлении государственного экологического надзора в области охраны озера Байкал:

- 1). экологическое зонирование Байкальской природной территории;
- 2). ограничения хозяйственной деятельности на Байкальской природной территории;

- 3). виды деятельности, запрещенный в центральной экологической зоне Байкальской природной территории;
- 4). водоохранная зона озера Байкал;
- 5). порядок охраны, вылова (добычи) эндемичных видов водных животных, сбора эндемичных видов водных растений озера Байкал;
- 6). нормативные правовые акты в области охраны озера Байкал.

10. Экспертиза при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения:

- 1). порядок осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны);
- 2). пожарная безопасность в лесах, охрана лесов от пожаров;
- 3). пожарный надзор в лесах;
- 4). меры санитарной безопасности в лесах;
- 5). государственный лесопатологический мониторинг;

11. Экспертиза при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения:

- 1). понятие животного мира, его охрана и использование;
- 2). виды и способы пользования объектами животного мира;
- 3). права и обязанности пользователей животным миром;
- 4). добыча объектов животного мир;
- 5). содержание объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

12. Экспертиза при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора на особо охраняемых природных территориях федерального значения:

- 1). охотничьи ресурсы и их виды;
- 2). виды охоты;

- 3). охота в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 4). охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов;
- 5). ограничения охоты.

13. Экспертиза при осуществлении государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения:

- 1). особо охраняемые природные территории: цели создания, категории;
- 2). государственные природные заповедники: задачи, порядок создания, режим охраны;
- 3). национальные парки: задачи, порядок создания, режим охраны;
- 4). государственные природные Заказники федерального значения: порядок создания, режим охраны;
- 5). организация охраны особо охраняемых природных территорий.

14. Экспертиза при осуществлении лицензионного контроля:

- 1). порядок лицензирования деятельности в области обращения с отходами;
- 2). лицензионные требования при лицензировании отдельных видов деятельности при обращении с отходами;
- 3). грубые нарушения лицензионных требований;
- 4). особенности осуществления лицензионного контроля;
- 5). нормативные правовые акты в области лицензионного контроля.

Литература

1. Постановление правительства РФ от 11 ноября 2015 г. N 1219 «Об утверждении положения о министерстве природных ресурсов и экологии РФ и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов правительства РФ»
2. <http://rpn.gov.ru/>
3. <http://www.meteorf.ru/>
4. <http://voda.mnr.gov.ru/>
5. <http://www.rosleshoz.gov.ru/>
6. <http://www.rosnedra.gov.ru/>
7. Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400
8. Постановление Правительства РФ от 13 июня 2006 г. № 368 «Об учреждении эмблемы и флага Федеральной службы по надзору в сфере природопользования»
9. <http://fcao.ru/>
10. <http://ecoinst64.ru>
11. <https://proverki.gov.ru/wps/portal/main>
12. ФЗ №294 от 26 декабря 2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
13. Постановление Правительства РФ от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения Единого реестра проверок».
14. Поручение Президента РФ № Пр-3086, п.6 о создании единого реестра учёта плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля, размещения информации об их результатах и принятых мерах.

15. Приказ Ростехнадзора от 08.06.2006 № 557 «Об установлении сроков уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду»
16. ФЗ №7 от 10.01.2002 "Об охране окружающей среды"
17. Приказ Ростехнадзора от 05.04.2007 № 204 «Об утверждении формы расчета за НВОС и порядка заполнения и представления формы расчёта платы за НВОС».
18. Постановление правительства РФ от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления».
19. Распоряжение Правительства РФ от 24 сентября 2015 г. № 1886-р «Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств»
20. ФЗ N 89 «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998
21. <http://dpryug.ru/o-departamente/management.php>
22. Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 года № 502 об утверждении «Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по ЮФО»
23. ФЗ-№59 от 2 мая 2006 г. "О порядке рассмотрения обращений граждан РФ"
24. <http://rostov.clati.ru/reminder>
25. Постановление Правительства Ростовской Области от 12.05.2015 № П – 7, г. Ростов-на-Дону, «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области государственной функции «Осуществление регионального государственного экологического надзора»
26. Постановление правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 282 «Об утверждении положения о федеральном агентстве водных ресурсов»

27. <http://www.donbv.ru/>
28. Приказ Департамента Росприроднадзора по ЮФО от 10 декабря 2012 года № 4275 «Об утверждении заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы документации «Проект схемы комплексного использования и охраны водных объектов бассейна реки Дон»
29. ФЗ-№167 Водный кодекс Российской Федерации от 18 октября 1995 года
30. Приказ Министерства природных ресурсов РФ от 8 июля 2009 года № 205 «Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества»
31. Приказ Минприроды России от 6 февраля 2008 г. № 30 «Об утверждении форм и порядка представления сведений, полученных в результате наблюдений за водными объектами, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, собственниками водных объектов и водопользователями»
32. Постановление Правительства РФ № 372 от 23 июня 2004 г. «О федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»
33. Постановление Правительства РФ от 23 июля 2004 года № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»
34. http://www.gosuslugi.ru/pgu/stateStructure/10000001115.html#!_services
35. Инструкция «О порядке учета, хранения и передачи средств активного воздействия одной специализированной организацией другой специализированной организации» (утв. приказом Росгидромета от 26.02.2007 г. № 58)
36. РД 52.37.726-2010 «Общие технические требования к средствам воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы»

- 37.РД 52.11.639-2002 «Методические указания. Методика оценки эффективности льдообразующих реагентов и пиротехнических составов в лабораторных условиях»
- 38.<http://dep.yugmeteo.donpac.ru/>
- 39.<http://www.meteorf.ru/about/structure/local/877/>
- 40.Постановления Правительства РФ от 23 Сентября 2010 г. N 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства»
- 41.ФЗ-N200 Лесной кодекс РФ от 04.12.2006
- 42.ФЗ-N 149 от 17 декабря 1997 года «О семеноводстве»
- 43.Постановление Правительства РФ № 794 от 30.12.2003 «Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
- 44.ФЗ-№ 28 от 12.02.1998 «О гражданской обороне»
- 45.ФЗ-№ 68 от 21.12.1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- 46.Постановление Правительства РФ № 687 от 18.08.2011 г. «Об утверждении Правил осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах»
- 47.Постановление Правительства РФ № 334 от 24.03.1997 г. «О порядке сбора и обмена в РФ информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- 48.Приказ Рослесхоза от 17.02.2011 г. №28 «О Научно-техническом совете Федерального агентства лесного хозяйства»
- 49.ФЗ-N77 от 14 апреля 1999 года «О ведомственной охране»
- 50.ФЗ-№ 78 от 07.05.2013 «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ»
- 51.Приказ Рослесхоза № 58 от 14.02.2007 «Положение о Департаменте»
- 52.Постановление Правительства РФ от 17.06.2004 N 293 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию»

53. Приказ Минприроды России от 05.05.2012 N 122 «Административный регламент федерального агентства по недропользованию по предоставлению государственной услуги по предоставлению в пользование геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр»
54. <http://www.yugnedra.pf>
55. <http://www.tfgirostov.ru/index.php?special=nedra>
56. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401 «Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»
57. <http://www.gosnadzor.ru/>
58. Приказ Ростехнадзора от 12 декабря 2012 г. N 718 «Об утверждении положения о Северо-Кавказском управлении федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»
59. <http://sevkav.gosnadzor.ru/about/structure>
60. Приказ Ростехнадзора от 14 апреля 2016 г. N 148 «Об утверждении формы «Последовательность действий должностных лиц Ростехнадзора при проведении выездных, плановых и внеплановых проверок»
61. ФЗ-№219 от 21 июля 2014 года «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды"»
62. Пустовая Л.Е. Методы и приборы контроля окружающей среды, экологический мониторинг. Учебное пособие // Л. Е. Пустовая, Б. Ч. Месхи; Федеральное агентство по образованию, Гос. образовательное учреждение высш. проф. образования Донской гос. технический ун-т. Ростов-на-Дону, 2008. с.218
63. Баян Е.М., Пустовая Л.Е. Экологическая безопасность при использовании нанотехнологий. Ростов-на-Дону, 2012.
64. А.Д. Хованский, И.В. Богачев, Е.М. Баян. Комплексная оценка экологической опасности предприятий и территорий // Экология и промышленность России. 2016. №10. С. 58-63

- 65.Баян Е.М., Лупейко Т.Г., Домницкий Н.К. Производство наноматериалов: потенциальные риски и пути их снижения // Технологии гражданской безопасности. – 2015.- Т.12. - №2 (44), стр. 74-78
- 66.Е.М.Баян, А.А.Шканова. Плата за негативное воздействие на окружающую среду как экономический механизм регулирования деятельности природопользователей // Terra economicus. 2012. Т.10. №1-3. С. 104-107.
- 67.Приказ №279/К Департамента федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по южному федеральному округу от 01.09.2015 «О проведении квалификационного экзамена при аттестации экспертов, привлекаемых Департаментом Росприроднадзора по Южному федеральному округу к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора и лицензионного контроля»